Выходит ежемесячно. Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

БЮЛЛЕТЕНЬ

Отдела Управления Гомельского Губисполкома.

№ 5. 20 июня 1923 г. № 5.

СОДЕРЖАНИЕ:

По постановлению президиума губисполкома на 14-е июля с. г. созывается 2-й губернский с'езд председателей волостных исполнительных комитетов и заведывающих уездными отделами управления.

Повестка дня с'езда:

1. Международное и внутреннее положение
2. Доклад о сессии ВЦИК.
3. Доклад президиума губисполкома.
4. Районирование и права волисполкомов.
5. Финансы и бюджет.
6. Подготовка к единому сельско-хозяйственному налогу.
7. Доклад губземуправления, лесное хозяйство и ближайшие задачи.
8. Доклад губернского отдела народного образования.
9. Доклад губздрава.

Очередные задачи на июль месяц.

Главнейшие задачи, стоящие перед нами на ближайший месяц,—это подготовка к целому ряду ударных кампаний, которые будут нами проводиться с осени текущего года. Чем лучше будет проведена подготовительная работа, чем тщательнее будет нами все предусмотрено и обдумано, тем больщe мы будем гарантированы, что успех кампании будет обеспечен. 4-й пленум губисполкома дал нам ряд директив и указаний, которые должны служить нам руководством в наше і дальнейшей работе. Мы должны все директивы пленума выполнить целиком.

Ликвидация уголовного бандитизма во всех его проявлениях должна быть проведена. Мы должны раз навсегда с уголовным бандитизмом покончить. Эта работа должна носить ударный и неотложный х рактер. Вопрос о бандитизме должен быть снят с повестки дня.

Явление, которое сильно беспокоит нас и на которое должно быть обращено сугубое внимание,—это появление вредителей урожая. Президиум губисполкома своим постановлением уже дал целый ряд директив по данному вопросу, указав необходимость наиболее энергичной борьбы с этим злом. В борьбе с вредителями нельзя упустить ни одного момента. Борьбу нужно проводить с максимальной быстротой. О появлении вредителей сельские советы, волостные исполнительные комитеты в 24-х часовой срок должны сообщать в уездный центр, который немедленно высылает специалистов—ответственных работников для ознакомления с действительным положением и принятия предупредительных мер. Уездные центры, в свою очередь, в 24-х часовой срок точно сообщают о появлении вредителей ГЗУ и ГИК. Ни на минуту не должно быть ослаблено внимание к данной опасности, памятуя о том, что от успеха борьбы с вредителями зависит положение нашего урожая, следовительно, и положение нашего сельского хозяйства.

Подготовка к будушему бюджетному году имеет первоочередное значение. Вопрос этот детально обсужд лся на пленуме губисполкома. Впервые уездный исполнительный комитет и низовой советский аппарат переходят на самосто тельный бюджет. В связи с децентрализацией бюджета меняются задачи местных органов, приобретающих значительно расширенное задание. За губернскими отделами остается общее руководство общим направлением, а на тот или иной уездный орган ложится непосредственное ведение всей работы в пределах своих сметных возможностей. Никаких увлечений, никаких перегибов здесь быть не должно. Работа должна быть проведена с наиболее напряженным вниманием всего советского аппарата, с наиболее точным изучением вопроса, с наиболее полной к нему подготовкой.

Не менее важной и основной задачей является подготовка к сельско-хозяйственному налогу. По этому вопросу пленум губисполкома дал определенные директивы и достаточно конкретные указания. Не повторяя всего того, что сказал пленум губисполкома, обращаем внимание всех уездных исполнительных комитетов нашей губернии на то, что ошибки, имевшие место в прошлом году, не должны быть повторены в нынешней кампании по сбору единого сельско-хозяйственного налога. Все внимание должно быть обращено на то, чтобы учетные данные были наиболее правильны, чтобы небыло ни каких случайных выводов, ошибок и из-вращений в тех или иных вопросах.

Максимум внимания должно быть уделено работе налоговой и экспертной комиссии. Не реже одного раза в две недели должны заслушиваться доклады комиссии на заседаниях президиума УИК.

К 15-му июля должно быть закончено укрупнение волостей во всех уездах нашей губернии. По этому вопросу пленум и президиум ГИК дал целый ряд нужных директив. Мы еще раз подчеркиваем необходимость тщательного и аккуратного подхода к вопросу о перенесении волостных центров, педборе председателей ВИК и секретарей, а равно всего низового советского аппарата. Особенное внимание должно быть обращено на кандидатуру председатей и секретарей.

В области народного образования наше внимание должно быть направлено на подготовку к новому учебному году, ремонт школ, заготовку топлива и т. д. Надо помнить, что фронт народного образования попрежнему остается боевым фронтом.

В области строительства все, что возможно, должно быть сделано. УИК проявили свою инициативу в этой области, но президиум ГИК считает нужным еще раз подчеркнуть, что сезон необходимо использовать, при чем указывает, что из коммунального кредита, отпущенного для города Гомеля, для строительства уездов выдано ничего не может быть.

На 14-е июля созывается с'езд предволисполкомов совместно с зав. УОУ. Подготовка к этому с'езду должна быть проведена, все предволисполкомы, а также зав. уездными отделами Управления, безусловно, должны прибыть на означенный с'езд. На повестке дня с'езда стоит целый ряд важнейших практических вопросов.

В заключение президиум Губисполкома считает нужным напомнить всем у здным исполнительным коиитетам о необходи ости выполнить все директивы 4-го пленума исполнительного комитета и дать исчерпывающи ответы по ряду отдельных вопросов.

Президиум Губисполкома.

4-й пленум губисполкома

2—4 июня 1923 года.

Доклад президиума губисполкома—(Докладчик тов. Нейбах).

Политическое состояние нашей губернии в течение последних 2-х месяцев не изменилось. Мы можем назвать его вполне удовлетворительным, если не считать одного тревожного момента, когда мы на одном из заседаний президиума губисполкома должны были констатировать оживление чисто уголовного бандитизма. Принимая во внимание нынешние об'ективные условия, как-то: весенний период, сведения о переходе на территорию губернии бандитов из-за кардона и т. п., мы считали необходимым обратить серьезнейшее внимание на немедленное принятие мер для искоренения проявления бандитизма. Решено было при ГОУ создать совещание под председательством зав. губотуправа в составе членов-руководителей наших административно-карательных органов, такие же совещания создать в уездах. Конечно, дело не в том, что мы чувствовали какую бы то ни было опасность, но нашей целью являлось принятие полностью предупредительных мер. Теперь дело обстоит так, что положение можно назвать вполне благополучным.

В отношении борьбы с преступностью надо отметить, что цифры говорят за то, что преступность увеличивается, хотя вместе с тем увеличивается, и раскрытие преступности, но цифры все о большей интенсивности наших административно-карательных органов в их борьбе с преступностью дают основание полагать, что преступность в нашей губернии будет уменьшаться и сводиться постепенно на нет. Одним из основных зол является конокрадство и самогонокурение. Борьба с самогонокурением проведена широко, число из'ятых аппаратов, обнаруженных у самогонокурильщиков, выражается в весьма и весьма значительных цыфрах. Здесь также борьба усиливается. Раскрытие достигает все большего и большего процента. Плохо прошла кампания по из'ятию оружия. Мы считаем, что здесь причинами являются, с одной стороны, наличие укрывающегося элемента, но с другой стороны, то, что приказ губисполкома о сдаче оружия не дошел до глубины деревни. Здесь задачей является довести до сведения всего населения об этом приказе и энергичнее взяться за дело. Весьма трудна борьба с проституцией, где нельзя проводить старых методов. Но необходимо работу эту усилить и наладить в достаточной степени.

Нужно остановиться на достаточно большом конфликте, который мы имели с представителем центророзыска, который поставил перед нами вопрос о пересмотре постановления о слиянии милиции с розыском. Президиум остался при своем прежнем решении, подтвержденном пленумом губисполкома. Поставлен перед президиумом ВЦИК вопрос о санкции нашего мероприятия, слияния милиции с розыском.

Работа президиума губисполкома за период последних 2-х месяцев в основном шла по трем направлениям: связь с уездами, руководство отделами и боевые кампании. Связь с уездами была у нас несколько слабее, чем это было в последние месяцы, но если пленум учтет все отрывы работников, то должен будет сказать, что сделано все, что можно. Тов. Коровиков лишь недавно вошел в президиум и пополнил его, раньше же президиум все время работал не в полном составе. Все же за эти два месяца комиссиями губисполкома обследовано было 3 уезда: Чериковский, Рогачевский и Гомельский. О Гомельском я говорить не буду, так как есть специальный доклад, что же касается Чериковского уезда, то работа там, в общем, идет хорошо, хотя есть ряд мелких дефектов, и плохо обстоит дело с УЗУ. Работа в волости и селе начинает постепенно оживать. Что касается Рогачевского уезда, то работа там идет вполне хорошо, экономическая мощность уезда крепнет. Передан нами Брянской губернии Почепский уезд. Комиссия, выезжавшая на место, имела ряд прений с представителями Брянска, но в результате все недоразумения были улажены, и уезд окончательно передан. Далее связь осуществлялась обычными методами, циркулярными письмами, при чем в отношении их мы достигли некоторого усовершенствования, так как высылая их до 1-го, даем возможность подготовки к заданиям. О взаимоотношениях с уездами надо сказать, что были случаи, когда УИК принимали несколько необоснованные решения, несколько нервничали. Но теперь вопросы можно считать улаженными урегулированными. Но пленуму ГИК надо подчеркнуть, что обще-губернская линия в дальнейшем не должна нарушаться ни одним из наших уездов а полностью и целиком должна проводиться.

Работа губотделов Губфинотдел, губпродком, ГСНХ и ряд других органов находятся в достаточно удовлетворительном состоянии. Тяжело было положение с судом, где работники получали крайне низкие ставки, и лишь недавно это положение улучшено повышением зарплаты судебным работникам на 100 проц. Не совсем хорошо обстояло дело с здравоохранением и народным образованием. Несмотря на то, что на дело наробраза отпускается до 40 проц. бюджета, все же этого оказывается мало, если учесть колоссальные потребности. Аппарат губнаробраза укреплен, как никогда, влитием в него ряда ответственных работников. В мае месяце из всех ассигнований только ассигнования Губоно нам удалось удержать в золоте. К слабым отделам, требующим укрепления, надо отнести губкоммунхоз, где никак нельзя подобрать достаточного числа руководящих работников. Несколько слабо дело с РКИ, где в связи с новыми заданиями нужно крепкое ядро работников, а их в РКИ почти нет. Мы считаем нашей задачей в ближайшее время укрепление этих аппаратов. В области финансовой работы выборка патентов хотя и идет достаточно удачно, но все же мы имеем некоторое уменьшение числа патентов за счет ряда кустарей, а также есть, вероятно, и скрытие, а отсюда задача—подтянуть данную работу. По уравнительному сбору 100 проц. не выполнено, здесь надо также решительно подтянуться. По подоходному налогу хотя у нас и выполнено 74 проц., но мы полагаем, что много здесь сделать не удастся, однако, конечно, нажать надо. Необходимо также, как можно скорее,

закончить взыскание денежной замены трудгужналога. По госналогу в апреле месяце мы имели выполнение в 110 проц., в марте положение было несколько тяжелее. Местный бюджет в последнее время подвергался ряду ударов. Состояние его заставляет нас все больше и больше урезывать наши расходы. Так как рост ассигнований чрезвычайно велик, напр.: в апреде мы имели ассигнования 2.252.000 руб., в мае—4.174.000 р., в июне —(ассигнования уже сделаны)—4.340.000 руб. Такой рост ассигнований, конечно, чрезвычайно трудно выдержать, чтобы сохранить бездефицитность. Единственный исход из положения—это линия жесткого сокращения наших расходов, линия жесткого их урезывания.

В области ударных кампаний за последние два месяца работа велась по окончанию несколько затянувшихся в ряде уездов заданий, где нужно будет и еще поработать по подготовке сельскохозяйственного налога, где работа также идет хорошо, но необходимо усиление ее со стороны мест.

Работа ГЗУ в последнее время улучшилась, в особенности по сравнению с последним временем. Виды на урожай выражаются в том, что мы ожидаем озимой ржи до 40 пудов на десятину, ячмень, овес, вику—45 пудов, просо 50 пудов и т. п. Общая продукция в предположительной цифре выражается в 122.000.000 пудов. Озимые, раньше внушавшие некоторые опасения, поправились, яровые выше—среднего, с сенокосами дело обстоит хорошо. Но я должен сообщить о тревожных явлениях, которые мы имеем в последние дни. Это то, что в ряде уездов появились вредители, как в Рогачевском, Речицком и Гомельском уездах. Надо немедленно принять самые решительные меры к ликвидации этих явлений.

Горсовет в Гомеле работает достаточно хорошо. Посещаемость выражается от 90—98 проц, секции также оживлены. Но, по имеющимся у нас сведениям, Советы в уездах работают плохо. Губэкономсовет работает достаточно удовлетворительно, подготовка вопросов проходит через губплан, хотя за последнее время работа губплана дает некоторые перебои, но мы считаем, что, поскольку сейчас за ней будет специальное наблюдение члена президиума, она будет полностью налажена.

В отношении борьбы с безработицей надо отметить далеко недостаточно успешное проведение общественных работ. Средства, кои должны быть отпущены на дорожное строительство губкоммунхозом и укомхозами, фактически не выданы, а в то же время ряд уездов на дорожное строительство дал достаточно крупные цифры. Полагаю, что губисполком должен постановить, что ГКХ и УКХ должны дать средства, а также получить средства и из центра, кои получили ряд других губерний.

Вопрос телефонизации не перестает беспокоить нас все время. Мы допустили здесь некоторую ошибку, сохранив наши фонды в ржи, которая не поднялась в цене. Сейчас на имеющиеся у нас суммы мы имеем возможность закупить 2.000 пудов проволоки за которой специально послан товарищ, и которая прибудет в ближайшее время. Что касается изоляторов, крючьев и т. д., то они нами уже заготовлены.

Недостаточно хорошо обстоит дело с городским строительством. Дабы это дело подвинуть вперед, нужно принять решительные меры. Мы постановили отпустить 25.000 руб. золотом и 45 дес. леса для коммунального кредита исключительно на строительство. Ряд уездов по получении сообщений об этом отпуске сейчас-же пытался получить средства, но дело в том, что на всю губернию средств у нас не было и смогли дать только на наиболее неотложную задачу, т.-е. на тот пункт, где больше всего имеется налицо жилилищный кризис, на г. Гомель. Что касается уездов, то там строительные работы проводятся, сообразуясь с имеющимися возможностями. Весьма затянулось дело с электрическими станциями. В течение полутора месяцев не выполнено постановление президиума о передаче всех станций в ведение ЧКЭ, которую мы вынуждены организовать, так как ГКХ с ведением центральной электростанции и ликвидацией мелких справиться не может. Полагаем, что следующему пленуму мы сможем сказать,что мелкие станции ликвидированы и осталась одна центральная электростанция. Вместо 500 лампочек, которые мы полагали провести в рабочие квартиры, нам удалось провести только—350, а остальное число будет проведено за счет прибылей центральной электростанции.

Весьма тяжела была для нас организация санаторий и домов отдыха. Расходы на таковые утверждены в сумме 11.000 с лишним товарных рублей. До 7000 уже израсходовано из этих средств. Тут надо отметить одну характерную черту. Исполнительный комитет отчитывается в отпускаемых им средствах, а печать, об'явления и т. п. говорят, что санатории и дома отдыха открыты ГСПС.

Принято к исполнению постановление прошлого пленума о помощи Могилеву, которая выразилась в отпуске 180.000 руб., при чем часть расходов была урезана, как нецелесообразная. Мнение сейчас таково, что отпущенные Могилеву средства создали положение более или менее удовлетворительное.

Сельско-хозяйственный банк до сих пор еще не приступил к работе, так как мы не смогли собрать необходимые суммы для утверждения его центром. Сейчас мы отпустили недостающие суммы, и в ближайшее время банк к работе приступит. Большое внимание уделено было районированию, о котором доклад будет отдельно. В силу тяжелых финансовых условий мы вынуждены были отказаться от постройки Наспенского завода, теперь вопрос о нем поднят опять. Никак не удается покончить с вопросом о ветке Унеча-Стародуб, вопрос, который должен в ближайшее время рассматриваться в СТО. Согласно последнего декрета, мы возбудили ходатайство перед центром о передаче в ведение местных органов телефонной сети.

Ввиду тяжелого положения детских домов, мы вынуждены были выделить уполномоченного по улучшению жизни детей и также уполномоченных в уездах. В связи с ликвидацией «Ара» вопрос об улучшении жизни детей в связи с уменьшением питания еще более обостряется. Надо отметить, что шефская помощь значительно уменьшена и значительно ослабела. Это явление совершенно недопустимо. Нужно принять решительные меры к помощи Красной армии, демобилизованным и инвалидам. Этот вопрос должен быть особо выделен. Ему должно быть придано значение основной задачи. Наконец, последнее, на чем мы всегда должны останавливаться,—это

экономия средств и постановка отчетности. Следует отметить, что отчетность в уездах слаба; несмотря на ряд наших запросов, ответов мы не получаем. Этому явлению в дальнейшем надо положить конец.

Подготовка к местному бюджету—докладчик тов. Певзнер

То, что пленум губисполкома теперь постановит, должно быть положено в основу бюджета будущего года.

Мой доклад будет разбит на три части: итоги бюджета минувшего года, приблизительное сравнение бюджета Гомельской губернии с другими губерниями и перспективы.

Итоги бюджета минувшего года

Доходная смета, а также и расходная превысила наши первоначальные предположения на 400 проц., также большие изменения были в целом ряде статей бюджета. Государственные налоги, трудгужналог и остатки продналога далеко превысили те предположенные цифры сбора, каковые предполагали собрать. Лесных налогов мы собрали значительно меньше—всего 85 проц. Излишки мы получили от продналога—7 проц., подворно-поимущественного—12 проц., трудгужналога—4 проц. и т. д.

Собранные нами суммы покрыли расходы до сего времени и должны покрывать их еще два месяца. Наши доходы составляют 1.334.000 руб. зол. Израсходовано за 9 мес.—23.444.000.000.000 (двадцать три триллиона четыреста сорок четыре миллиарда). Остаток от прихода, а также поступающие налоги будут израсходованы на май и июнь месяцы.

Из бюджета больше всех снабжается губоно—7 триллионов, губздрав—3 триллиона, губотуправ и милиция—6 с лишним триллионов рублей. Судебный аппарат и собез израсходуют сравнительно немного—23 миллиарда 624 миллиона руб.

Из уездов больше всех дают приходов и помогают губернии—Гомель, Клинцы и Новозыбков, сам себя окупает Могилев, остальные уезды требуют значительной помощи от губернского бюджета. Удалось равномерно удовлетворить всю губернию и до 1-го октября бюджет полностью обеспечен.

Как я уже говорил, два—три уезда нашей губернии—доходное место. Источник доходов—Гомель, собирающий больше всех налогов и меньше получающий процентов. Гомельский губернский бюджет не требовал государственной дотации, сам себя окупил и это уже большое достижение.

Сравнение бюджета Гомельской губернии с другими губернскими бютжетами.

Копия нашего Гомельского бюджета—это Черниговский, который построен по тому же плану, что и наш. В Витебске бюджет построен иначе, значительную часть забирает себе сам Витебск, а остатки распределяет уездам. Ведомствам из бюджета также меньше дается процентов.

Лучше других составлен Томский бюджет. В Томске взимаются проценты от всех хозяйственных предприятий за пользование государственными деньгами. Источники дохода также интересны Харьковского бюджета.

Из сравнительной характеристики видно, что только исключительно в нашей Гомельской губернии происходит перекормление одних губернских ведомств за счет других. Пленум должен в будущем бюджете на 23—24 г.г. все эти дефекты исправить. Пленум должен также высказаться за то, что никакие учреждения не имеют права проводить бюджет помимо губфинотдела. Необходимо также задуматься над тем, какие принять меры, чтобы увеличить доходы и ни в коем случае не расширять наши расходы.

Губерния отдает большую часть бюджета уездам, и суммы распределяются точно и по плану.

Итак, бюджет надо увеличить исключительно в области приходов и не увеличивать в области расходов.

Перспективы на будущее

Каждый уезд должен децентрализовать свои доходы так, как он найдет лучше. Децентрализация бюджета, об'ем доходов и расходов на своей территории, что получат уезды должно остаться в пределах этих уездов.

Городских бюджетов создавать не надо. Должны быть в губернии исключительно три вида бюджета: губернский, уездный и волостной и каждый из них должен действовать исключительно в рамках своей территории. Губернский и уездный бюджеты у нас существуют все время и сейчас мы должны подойти к созданию волостного бюджета. В каждой волости получаемые в ней приходы должны расходоваться исключительно на расходы той же волости.

Приходы и расходы в волостном масштабе должны быть точно намечены. В отношении ведомств некоторые из них требуют из бюджета слишком большую сумму, израсходывая значительно меньше. Некоторые получая, например, губздрав, средства на 1610 коек, содержит—2.031. Таким образом, эти средства растворяются на еще большее количество коек, что вызывает большую нужду в средствах.

Наши ведомства представляют бюджетной комиссии большие сметы, например, губоно на 176 городских школ с количеством учащих свыше 1.200 человек, на 1677 сельских школ с 2358 учащих, на 64 детских дома, на 216 руководительниц, на детские площадки и т. д. Губздрав на 1610 коек, 71 больницу, 58 врачебных пунктов и т. д. Но о своих приходах ни один из них не дал сведений, например, губотуправ, требуя ежемесячных средств из бюджета, ни разу не указал своих доходов от штрафов, записей актов гражданского состояния и т. п.

Составляется бюджет исключительно финансовым органом, рассматривается и руководится бюджетной комиссией. Бюджетная комиссия состоит в губернии из 5-ти человек и в уездах из 3-х. К созданию комиссий надо относиться очень осторожно. На местах надо комиссии составлять персонально из подобранных уисполкомами товарищей.

План работы бюджета пленум должен сегодня утвердить и впредь должен не выходить из установленных рамок. К 15-му сентября мы подготовим роспись приходов и расходов бюджета, соберемся на с'езд советов, утвердим ее и разошлем на места не позже 1-го октября.

Подготовка к единому сельхозналогу—докладчик тов. Моркин

Первой очередной задачей по подготовке к единому сельско-хозяйственному налогу было

выяснение мощности сельского хозяйства в нашей губернии.

Сельско-хозяйственная площадь увеличилась за счет помещичьих и церковных земель, но в виду увеличения хозяйств, уменьшилось количество пашни на каждого крестьянина. 28 проц.— увеличение посевной площади, но так как в нынешнее время на 60.000 хозяйств более и 227.000 прибавилось хлебопашцев, то на одного крестьянина, вместо 5,8 дес., стало 5,1 дес. Но количество пашни едоков также уменьшилось.

Впредь, с развитием кустарного и отхожего промыслов, а также мелиоративных работ, это уменьшение десятин на крестьянина прекратится.

В отношении животноводства также заметно чрезвычайно резкое падение, в особенности мелкого скота, например, раньше на хозяйство свиней было 1,82, сейчас 0.86, падение больше чем на 100 проц.

Валовая продукция также сильно изменилась. В Гомельской губернии был раньше излишек сырья и зерновая продукция вывозилась вне губернии. Валовая продукция в прежние времена выражалась в 120.000.000 пудов, нынче же она сократилась до 99.189.000. Приход и расход от общих продукций дает прибыль в 7.500.000 пудов, которая получается за счет недокорма скота и ухудшения его положения.

В кустарном и отхожем промыслах, беря ряд суммирующих материалов, заметно также резкое падение. Если раньше товарный оборот этого промысла выражался в 24.000.000 ржан. един., то сейчас мы имеем не более 4.000.000

Излишек продукции у крестьян имелся 12.000.000, но налоги, выражающиеся в цифре 11—12 миллионов, забирали все излишки, и губернию можно считать только самоснабжающейся.

Наши налоги, исключая косвенные, в некоторых уездах превышают довоенные на 60—100 процентов.

Теперь прошел рубеж падения сельского хозяйства и начинается его возрождение, развивается кустарная промышленность и поднимается продукция.

Теперь, переходя к единому с.-хозяйственному налогу, раньше всего нужно отметить, что упростится множественность налогов, и последние выльются в единый налог, который сокращая продаппарат, этим самым удешевит налог. Кроме того, даст возможность крестьянству платить часть деньгами и часть натурой.

В основе налог построен так, как и предыдущий единый натуральный налог. В об'ектах обложения есть некоторые изменения: лесные болотные земли освобождены от налога, молодняк не обкладывается, но зато входят лошади и быки, которые раньше не облагались.

Самообложение будет выражаться в форме отчислений от налога на местные нужды. В нынешнем году будут взиматься хлебофуражные продукты: рожь, пшеница, ячмень и т. д. Ни масла, ни мяса и им подобное взиматься не будет. Пред центром возбуждено ходатайство, чтобы взимались также масляничные семена.

Денежная часть налога должна взиматься исключительно деньгами по ежемесячному эквиваленту, установленному центром на рожь. Взамен денежной части платить натурой ни в коем случае нельзя, за исключением особых случаев по особому ходатайству пред губисполкомом об уменьшении денежной части и замены ее продуктовой.

Срок для натуральной части налога 1-е февраля, а для денежной 1-е апреля. Не позже 1-го января должно быть собрано 50 проц. обоих частей единого налога. Начать кампанию надо с 1-го сентября и придать ей вид не пожарной спешности, а действовать по строго установленному календарному плану. В прошлом году мы начали взимать налог с 15-го августа, и не дали возможности крестьянству снять посев, вот почему мы начинаем 1-го сентября.

Льготы в этом году мы предоставляем широкие:

Льготы предоставляются совхозам и племхозам, детколониям, землям губоно и губсобеза, инвалидам, семьям красноармейцев, милиционерам, служащим ГПУ и т. д.

В случае стихийных бедствий. при гибели всего урожая, крестьянское хозяйство освобождается на 100 проц. от налога; при падеже или краже скота, также предоставляются льготы; при падеже единственной лошади 2/3 налога снимается, при падеже крупного скота—половина всего налога и т. д.

Совхозы и мельницы будут обкладываться исключительно деньгами, и замена натурой производиться не будет.

Требования к крестьянству на качественность продуктов будут выше, чем в прошлом году, т. к. продукты нужны сейчас нам для заграничного рынка и допускается только самый ничтожный процент сорности, влажности и т. д.

Аппараты губпродкома и РЗК уже слиты. В области подготовки к плану проведения налога работа идет и, когда будет проведено в жизнь укрупнение волостей, тогда мы закончим нашу техническую подготовку, и каждому крестьянину будет известно, в какой день и куда ему нужно везти налог. Ремонт зернохранилищ уже закончен. Созданы экспертные и продовольственные комиссии; организационная работа закончена.

Учет об'ектов обложения также приближается к концу: Гомель закончит 8-го июня, Климовичи, Рогачев и Речица также закончат к сроку Хуже всех обстоит дело в Черикове, где не учтено еще 120 селений, в Клинцах 195, в Стародубе 64 и в Новозыбкове 28. Могилев также закончит к сроку.

Количество об'ектов обложения увеличилось за счет скрытой пашни, обнаруженной сейчас благодаря тому, что в сельсоветах исключительно бедняцкий элемент. Жалоб и неточностей в обложении мы будем иметь меньше чем в прошлом году.

Перспективы, лежащие пред нами, это во первых, провести учет прибывающих и распределяемых по уездам товаров, а также и заготовку их, произвести учет прилива и отлива сельско-хозяйственной продукции и учесть разницу между количеством товаров одного и другого уездов. К 15-му июня мы должны иметь точные сведения.

Во-вторых, изучить урожайность губернии, дабы не создать ошибок и понапрасну не дергать крестьянство. Губэкспертной комсссии и экспертным комиссиям на местах надо уделить особое внимание. УИК надо осторожно подойти к вопросу балловой системы урожайности.

В третьих, надо немедленно сейчас приступить к распределению хлебного займа и наконец в четвертых, надо. приступая немедленно к укруп-

нению волостей, оставить в прежнем составе и в прежней границе волучетные комиссии.

Что касается состояния урожайности в нынешнем году, то оно не хуже, чем в прошлом. На 1-м месте стоят: Клинцы, Стародуб и Новозыбков.

РЕЗОЛЮЦИИ

По докладу президиума губисполкома— докладчик т. Нейбах.

Заслушав доклад о работе президиума, пленум губисполкома констатирует, что прошедший период прошел под знаком полного выполнения заданий предыдущего пленума губисполкома и одновременно намечения ряда работ на предстоящий хозяйственный год, в частности, по единому с.-х. налогу и бюджету.

Одновременно президиум губисполкома осуществлял полное руководство работой уездов и сохранил полностью установившуюся тесную связь с ними.

Исходя из изложенного, пленум Гомельского губисполкома постановляет:

1. Отметить успешную работу президиума губисполкома и с удовлетворением констатировать полное выполнение заданий и потому таковую полностью одобрить.

2. Подчеркнуть, что в связи с наступлением весны и рядом условий, вытекающих из международного положения, необходимо в губернии, как пограничной, особая бдительность, и, констатируя удовлетворительное политическое состояние ее, считать необходимым принятие исключительных мер, в корне пресекающих возникновение и распространение уголовного бандитизма и других видов преступности. В связи с этим обязать УИК поставить во главу своей работы борьбу со всякими видами преступности, усилив максимально таковую и энергично содействуя аппаратам, ведущим эту работу. В частности подчеркнуть полную целесообразность слияния милиции с уголрозыском, приведшее к усилению указанных аппаратов.

3. Отметить излишнее нервничание некоторых уисполкомов и считать необходимым более внимательно относиться к деловым указаниям ГИК, изживая моменты, наносящие ущерб работе.

4. Подчеркнуть необходимость дальнейшего энергичного внимания низовому аппарату и в особенности осторожного подхода к крестьянству, проводя с особым вниманием и тщательностью подготовительные работы по единому сельхоз. налогу и учету об'ектов обложения

5. Считать необходимым полное окончание к 1 июня с. г. взимание денежной замены трудгужналога, прекратив таковое после указанного срока.

6. Обязать уисполкомы обратить особое внимание на оказание помощи семьям красноармейцев и инвалидам войны.

7. Подчеркнуть необходимость в дальнейшем в работе, как губисполкома, так и уисполкомов соблюдения строжайшей экономии.

8. Констатировать наличие угрожающих признаков появления вредителей в ряде уездов и предложить губ. и уисполкомам принять максимальные меры решительной борьбы с ними и обязать ГЗУ из средств арендуемых пастбищ приобрести необходимый материал по борьбе с вредителями.

9. Считать необходимым, в связи с предстоящей кампанией единого с.-х. налога, максимальное укрепление продаппарата, подтвердив полностью сохранение руководства всей работой за губпродкомом и урегулировав вопрос об отзывах работников продаппарата, согласуя таковые с губпродкомом.

10. Подчеркнуть необходимость окончания работ по телефонизации и обязать президиум ГИК и УИК к обеспечению указанных работ максимально возможными средствами.

11. Отметив правильность почина президиума губисполкома в деле развития городского строительства и ремонта, считать необходимым на местах принять ряд мер, усиливающих работу в этом направлении.

12. Считать необходимым проведение дальнейших работ по дорожному строительству и в связи с изложенным поручить президиуму губисполкома укрепить аппарат губкоммунхоза, одобрив данные губэкосо директивы.

13. Подчеркнуть важность созыва губернского с'езда предволисполкомов, установив срок его созыва с 1—12-е июля.

По докладу Гомельского уездного исполнительного комитета—докладчик т. Сорокин.

Заслушав доклад о работе Гомельского УИК, пленум губисполкома констатирует, что политическое состояние уезда является благополучным, в то же время отмечает оживление в работе Гомельского УИК за последнее время в области руководства и укрепления низового советского аппарата и считает взятую линию в работе правильной.

1. Отмечая недостаточную работоспособность сельсоветов, считает недопустимым проведение их работ через общие собрания граждан и предлагает в непродолжительном времени совершенно ликвидировать это явление.

2. Отмечая достигнутые результаты в укреплении ВИК и поднятии их авторитета, пленум считает необходимым в дальнейшем продолжать эту работу, обязав все органы, находящиеся на территории волости отчитываться пред ВИК в части работы, которая касается населения.

3. Пленум отмечает недостаточную внимательность к постановке работы в уезде губотделами, ведущими уездную работу, в частности губздравом, предлагает устранить эти явления, в частности увеличить отпуск медикаментов в сельские местности.

4. Пленум предлагает губстраху увеличить отпуск средств на противопожарное дело в деревне, а губкоммунотделу уменьшить взимаемую плату за ремонт пожарных инструментов, в счет отпускаемых средств губстрахом.

5. Учитывая, что при наличии большой тяги населения в пределах Гомельского уезда к землеустройству и неосведомленности о производимых землеустроительных работах в районе волости, что затрудняет работу последних, пленум предлагает ГЗУ шире освещать производимые работы по землеустройству перед ВИК.

6. Пленум ГИК, учитывя специфическиое условия Гомельского уезда, не имеющего своего самостоятельного уездного центра, считает необходимым рассмотрение вопроса об учреждннии

уездного центра Гомельского уезда в Ново-белице, что поручает президиуму ГИК.

Одновременно с тем пленум ГИК, учитывая отсутствие в Гомельском УИК городских доходов, поручает президиуму ГИК при составлении бюджета на будущий год рассмотреть вопрос о возможности участия Гомельского УИК в городских доходах.

По докладу об итогах исполнения местного бюджета за три квартала и принципах построения бюджета на 1923—24 г.—докладчик т. Певзнер.

Заслушав доклад о местном бюджете. как об итогах его исполнения, так и перспективах построения будушего бюджета, пленум Гомельского губисполкома констатирует, что, благодаря установленному принципу централизации бюджета, осторожному исчислению как доходов, так и расходов и местной политике о строжайшей экономии, достигнуто значительное благополучие и устойчивость местного бюджета и вместе с тем целиком выполнены все предположенные мероприятия. Одновременно, благодаря изложенному, создана благоприятная обстановка для окончания бюджетного года и, таким образом, 22—23 бюджетный год можно считать близящимся к полному и благополучному его окончанию.

Вместе с тем полученный опыт в деле бюджетной работы и значительное укрепление фин аппарата делают совершенно возможным изменить методы построения бюджета и таковой в 23—24 году построить на принципе его децентрализации.

Исходя из изложенного, пленум Гомельского губисполкома постановляет:

1. Одобрить проведенную работу по исполнению бюджета и особо подчеркнуть его устойчивость и благоприятные перспективы на последний квартал.

2. Считать целесообразным в 23—24 году построить бюджет на принципе децентрализации.

3. Определить структуру местного бюджета в виде создания волостных, уездных и губернского бюджетов, отказавшись от создания особых городских бюджетов, возложив администрирование губернских доходов и расходов на аппарат, руководящий всем бюджетом, и включив таковые в соответствующие уездные бюджеты, а по гор. Гомелю особо губернский бюджет.

4. Считать, что благодаря проведенному укрупнению волостей последние превращены в довольно устойчивые административно-хозяйственные единицы и что для укрепления таковых необходимо перейти к организации волостных бюджетов. Вместе с тем подчеркнуть, что в предстоящем бюджетном году, в виду отсутствия опыта в этой работе у низового аппарата, необходимо построить бюджеты в волости возможно проще и таковые определить в пределах отнесения на содержание волости следующих расходов:

а) дорожное строительство внутри—волостного значения;

б) хозяйственные расходы по содержанию и ремонту сельских школ, больниц, сельсоветов и волисполкомов:

в) внутриволостное благоустройство.

Для покрытия указанных расходов передать следующие доходные источники в распоряжение волости:

а) налог с древесины,

б) канцелярский сбор (в части, касающейся местных средств),

в) коммунальные налоги,

г) отчисления от доходов от аренды, лесных доходов и единого сельско-хозяйственного налога.

Указанные принципы построения волостного бюджете считать предварительными, предложив губфинотделу подробно разработать таковые и своевременно преподать местам.

5. Определить структуру уездного бюджета на принципе отнесения расходов всех производимых на территории уезда, за исключением расходов по мероприятиям обще-губернского и между-уездного значения.

6. Передать в доход уездных бюджетов для покрытия указанных расходов все доходы, администрируемые на территории уезда.

7. Определить структуру губернского бюджета в расходной части в следующем виде:

а) расходы по содержанию губернских учреждений;

б) расходы по мероприятиям в уездах обще-губернского значения;

в) выдача пособий уездам, для каковой цели выделить особый дотационный фонд.

8. Установить единственным доходным источником губернского бюджета, как для покрытия указанных расходов, так и для создания губернского дотационного фонда обязательное для всех уездов отчисление от общей суммы всех доходов, в размере не менее 10 проц. Точную цифру установить президиуму губисполкома на основе детальных расчетов.

9. Считать необходимым образование в уездах особых запасных фондов, находящихся в распоряжении уиспо комов и имеющих своей целью покрытие, как экстраординарных расходов, непредусмотренных сметами, так и выдачу пособий волостям, для чего установить отчисления от общей суммы уездных доходов в 5 проц., каковые используются для образования фондов уисполкомов.

10) Считать, что предстоящий бюджетный год не позволяет итти по пути дальнейшего расширения бюджета, и потому подчеркнуть обязательность сохранения общего об'ема расходов текущего года с тем, чтобы углубить и улучшить намеченные мероприятия, в силу чего установить, как основу, общий губернский план 22—23 г. на следующий бюджетный год.

11. Считать необходимым и обязательным полное включение в бюджет абсолютно всех доходов и расходов, и в частности в будущем бюджетном году отменить принцип сальдо бюджета в отношении губкоммунотдела и губземуправления, зачислив таковые, как своими доходами, так и расходами в уездные и губернский бюджеты. Одновременно подтвердить для будущего бюджетного года внесению всех доходов по ведомствам, а также и штрафов исключительно в кассы финорганов, отменив для будущего бюджетного года систему вычетов предполагаемых доходов при ассигнованиях. В виде исключения разрешить организацию сальдо бюджетов исключительно для предприятий, переведенных на хозяйственный расчет; одновременно произвести пересмотр аппаратов взимания местных налогов. передав взимание их исключительно на принципе наибольшей экономии и максимальных поступлений. Установить в отношении

промышленности местного значения, как переведенных на хозяйственный расчет, так и предприятий, сданных в аренду, необходимость включения ее в общегубернский бюджет, при чем чистые доходы промышленности зачислить для образования особого фонда губэкосо на расширение и улучшение местной промышленности. Для этой цели считать необходимым провести полный учет и оценку всех предприятий местного значения и установить точные нормы взаимоотношения и обязанностей в отношении к местному бюджету.

12. Подтвердить незыблемость единого обще-губернского плана, для каковой цели обязать президиум губисполкома указанный план на 23—24 г. дифференцировать поуездно, установив точно размеры школьной и лечебной сети и точные штатные расписания по всем ведомствам.

13. Обязать уисполкомы указанный план принимать как основу для построения бюджета не только в смысле сохранения общего об'ема работы, но и внутреннего сохранения пропорции расходов по отдельным ведомствам. Вместе с тем расширение указанных планов в особо исключительных случаях считать возможным только с особого каждый раз утверждения губисполкома.

14. Возложить на президиум губисполкома выполнение следующих подготовительных работ к бюджету 23—24 г.:

а) утверждение уездных планов;

б) установление единой для всей губернии счетной единицы для исчисления доходов и расходов;

в) установление твердых норм основных видов расходов (зарплата, хозрасходы и проч.)

15. Подчеркнуть обязательность для всех уисполкомов точного выполнения преподанных на основе п. 13 настоящего постановления указаний, как единственно обеспечивающих планомерность и единство построения бюджета 23—24 г.

16. Обязать уисполкомы тщательно подготовлять все необходимые материалы и в частности возложить на них обязанность проверить жизненность и практическую целесообразность всех предположений ведомств в отношении уездных планов, а также дачу заключений о необходимых коррективах таковых.

17. Возложить всю работу по составлению бюджета на губфинотдел и его органы на местах, при чем для руководства указанной работой, предварительного рассмотрения и утверждения смет выделить губернскую и уездную бюджетные комиссии, состав которых обеспечить необходимым количеством финансовых работников и подбор коих установить на принципе персонального назначения, отказавшись от ведомственного построения указанных комиссий.

18. Определить состав губернской комиссии в 5 членов и 2 кандидата. Состав уездной комиссии установить из 3 членов и 1 кандидата. Представителям ведомств в комиссии предоставить только право совещательного голоса; представителям же уисполкомов по докладам об уездных бюджетах, предоставить в губернской бюджетной комиссии по одному месту с правом решающего голоса в момент рассмотрения соответствующего уездного бюджета.

19. Считать необходимым проведение бюджетных работ при условии максимальной их подготовки и инструктирования мест и для своевременного выполнения необходимых работ установить следующую канцелярскую программу:

а) обязать президиум губисполкома, губфинотдел и губернскую бюджетную комиссию к 15-му июля преподать местам все необходимые материалы и инструкции;

б) предоставить уездам с 16-го июля по 15-е августа срок для рассмотрения уездных смет волостных бюджетов и составления уездного бюджета;

в) установить с 15-го августа по 15-е сентября срок для рассмотрения и утверждения уездных бюджетов, составление губернского свода и принятия такового губэкосо;

г) принятый губэкосо свод губернских доходов и расходов и составленную на основе его роспись на 1-й квартал, представляется губфинотделом на утверждение пленума губисполкома к 15-му сентября;

д) закончить к 25-му сентября высылку местам утвержденных уездных бюджетов и квартальной росписи и подготовить все необходимые технические мероприятия для перехода с 1-го октября на децентрализованный бюджет.

20. Считать необходимым в целях безболезненного перехода к децентрализованному бюджету выдачу уездам ссуды в размере месячной потребности, для каковой цели предложить президиуму губисполкома принять все необходимые меры к созданию соответствующего фонда.

21. Подчеркнуть огромную важность создания указанного в п. 19-м фонда и с этой целью обязать президиум губисполкома взять решительный курс дальнейшей максимальной экономии расходов и, в частности, без крайней необходимости не рассматривать в текущем бюджетном году новых заявок и, вообще, обязать губ. и уисполкомы соблюдать максимальную экономию средств для полного окончания бюджетного года, с одной стороны, и создания фонда, с другой.

22. Считать необходимым в целях своевременного исходатайствования потребного процента отчислений от единого сельско-хозяйственного налога, составление ориентировочного бюджета, работу по исчислению какового возложить на губфинотдел, обязав его учесть не только все доходные поступления текущего года, но и доходы от самообложения. Весь материал поручить президиуму губисполкома рассмотреть и утвердить, срочно возбудив необходимые ходатайства перед центром.

23. Констатировать, что в связи с введением единого сельско-хозяйственного налога в предстоящем бюджетном году необходимо совершенно отказаться от проведения самообложения и принять исключительные меры к неотягощению крестьянства дополнительными обложениями, категорически подтвердить воспрещение проведения каких бы то ни было налогов не предусмотренных центром, и допускать в отдельных случаях добровольное самообложение для специальных нужд, но не иначе, как только по решениям самих граждан, не допуская решения этих вопросов на с'ездах или в административном порядке.

24. Подтверждая огромную важность правильного и своевременного составления бюджета, обязать уисполкомы уделить максимальное внимание этой работе и точное выполнение директив губцентра, в соответствии с утвержденной календарной программой работ.

25. Утвердить следующий состав губернской бюджетной комиссии: т. т. Певзнер, Левицкий, Коровиков, Рабкин и Юдин. Кандидатами т.т. Мясковский и Гезенцвей.

26. Председателем бюджетной комиссии назначить тов. Певзнера А. М.

27. Принимая во внимание, что вся практическая и техническая работа по проведению бюджета возлагается на финаппарат, обязать уисполкомы оказывать ему максимальное содействие.

По докладу о едином сельско-хозяйственном налоге и методах его проведения по губернии

Докладчик тов. Моркин

Заслушав доклад о едином сельско-хозяйственном налоге и методах его проведения по губернии, IV-й пленум губисполкома постановляет:

1. Отмечая успешное проведение учетной работы по губернии, дать твердую директиву всем уисполкомам обратить внимание на правильность суммирования данных по учету и подготовке их к исчислению налога, не допуская могущих быть технических ошибок, оказать продорганам в указанной работе всемерное содействие, указав последним на необходимость точнейшей проверки учета об'ектов обложения, не включая в учет негодных земель, а также всего того, что является незакономерным.

2. Констатировать, что губернской налоговой комиссией проявлена слабость в области изучения товарности губернии. Обязать губстатбюро разработать все необходимые материалы по определению товарности районов губернии, каковую работу закончить не позднее двух недель, т.-е. к 15 июня с. г. Обязать губернскую налоговую комиссию преподать уездным налоговым комиссиям план работы и иметь с последними тесную связь. Уездным комиссиям в своей работе также проявить максимальную работоспособность и тесную связь с губкомиссией.

3. Отмечая, что от тщательного изучения товарности губернии и ее районов включительно до волостей, зависит правильное распределение и процентное соотношение денежной части налога и натуральной, что является особенно важным и серьезным в силу твердости в налоге денежной части обязательной для налогоплательщика и всякая ненормальность в этом отношении в сторону недоучета денежного обращения того или иного района болезненно отразится на крестьянстве, пленум губисполкома обращает внимание уисполкомов на указанное положение еще раз подчеркивая необходимость принятия в указанной работе самого активного участия и своевременно до исчисления налога, определить по районам до волостей включительно, процентное отношение денежной части налога к натуральной, прислав губисполкому своевременно материалы, дабы последний на основе их мог произвести правильную разбивку поуездно.

4. Считая работу в области установления урожайности как в целом по губернии, так и в частности по районам чрезвычайно важной, обратить сугубое внимание уисполкомов на тщательное установление урожайности, дабы ко времени установления разрядов по губернии каждый уезд был в достаточной степени подготовлен, и самораспределение действительно соответствовало справедливости, указать губэкспертной комиссии на необходимость усиления работ как в центре, так и на местах и о результатах выявления состояния урожайности губернии держать непрерывную связь с президиумом губисполкома. Уисполкомам также обратить сугубое внимание на работу уездных и волостных экспертных комиссий, периодически заслушивая их доклады и оказывая им всемерное содействие.

5. Учитывая, что натуральная часть единого сельско-хозяйственного налога будет взиматься исключительно хлебофуражными культурами и преимущественно пшеницей и рожью и с приемом яровых хлебов: ячмень, овес и гречиха, только в пределах потребности военведа и что указанное положение для Гомельской губернии ненормально, указать наркомпроду, что в губернии производство пшеницы незначительно и последняя никогда по налогу крестьянством не сдавалась за исключением отдельных мелких случаев, и что усиление требований на сдачу натуральной части налога исключительно рожью весьма пагубно отразится на состоянии сельского хозяйства; предложить наркомпроду учесть указанное положение и не устанавливать ограничения на яровые культуры, как овес, ячмень, гречиха, а также исходя из производства в губернии большого количества масляничных семян, считать необходимым натуральную часть налога принимать и маслосеменами, о чем также настаивать перед наркомпродом и просить ВЦИК дать по данному вопросу указания наркомпроду (докладную записку составить ГПК).

6. Отмечая, что ставки шкалы обложения налогоплательщиков настоящего года по сравнению с прошлым годом для первых трех групп по земле и первых трех разрядов по урожайности значительно повышены, что указанное повышение вне зависимости от шкалы обложения еще значительно повышается от перевода по скоту на целую группу вследствие включения в учет рабочего скота (Гомельская губерния в прошлом году имела обложение в 182.000 голов крупного скота, а в этом с включением рабочего скота имеет 350.000 голов крупного скота), кроме того в силу указанного увеличения об'ектов обложения в Гомельской губернии по скоту перевод на нынешний год со второй группы в третью, и что указанное увеличение в значительной мере всей тяжестью ляжет непосредственно на первые три группы хозяйств, считать указанное положение совершенно ненормальным и недопустимым и в срочном порядке поставить указанный вопрос на разрешение президиума ВЦИК, настаивая на немедленном изменении прогрессии обложения или же, в случае невозможности, на полном освобождении от налога первых двух групп по земле. Также обратить внимание президиума ВЦИК на неправильность увеличения ставок обложения по разрядам урожайности особенно первых трех разрядов. Указанное увеличение для Гомельской губернии, имеющей в силу слабой интенсивности сельского хозяйства низкую урожайность, не превышающую в среднем по губернии 30-35 пуд. с десятины, и относящейся к 3-му разряду, считать ненормальным и настаивать на его изменении, обязать губпродком срочно составить по данному вопросу подробную докладную записку.

7. Отмечая, что в губернии слабо развита товарность сельского хозяйства и что отхожие и кустарные промыслы значительно сократились,

считать необходимым проведение налога в преимущественно натуральной форме с тем, чтобы общая его совокупность ни в коем случае не превышала прошлогоднего, о чем также настаивать перед ВЦИК.

8. Учитывая, что с введением единого сельско-хозяйственного налога должны быть прекращены всякого рода самообложения в деревне за исключением добровольных решений самих обществ без какого бы то ни было административного участия, дать твердую директиву уисполкомам принять решительные меры к проведению означенного в жизнь и к упразднению самообложений, ликвидировав таковые к началу единого сельхозналога.

9. В области использования налогоплательщиками льгот, предоставленных декретом по единому сельхозналогу, считать необходимым их применение в полной мере, причем отмечая, что последние в значительной степени направлены в сторону стимулизирования сельского хозяйства за улучшенную обработку почвы и сельско-хозяйственных культур, а также, что использование льгот зависит от земорганов, удостоверяющих правильность их применения, дать твердую директиву губземуправлению широко популяризировать льготы среди сельского населения и оказывать последнему помощь в их использовании, в частности губсельхозу, в целях широкого вовлечения пайщиков в сельско-хозяйственные кредитные товарищества, также широко популяризировать предоставленные льготы и среди членов товариществ сельско-хозяйственного кредита, работающих на земле возложив проведение его на УИК и земорганы. В целях наибольшей помощи комитетами взаимопомощи органам народного образования и социального обеспечения губоно и губсобезу принять меры к широкой популяризации указанных льгот при участии на договорных началах в запашке волфондов.

10. что проводимое в ближайший период укрупнение волостей может, при недостаточном внимании и несогласованности указанной работы с проводимым налогом, повредить успешному ходу последнего, дать уисполкомам твердую директиву проводимую работу согласовать с налоговой кампанией не в ущерб последней, и в целях правильной проверки учета об'ектов обложения и своевременного окончания кампании, волучетные комиссии должны быть твердо закреплены за упродкомами в старых их границах до окончательной проверки и утверждения упродкомами учетных сводок. По проверке и утверждении волостных сводок старых границ, обязать упродкомы таковые суммировать по новому волостному установлению, а также своевременно перегруппировать налоговую инспектуру. Экспертные комиссии, определяющие урожайность волостей, считать также подлежащими оставлению под руководством статбюро в границах старого деления волостей до момента создания комиссий по укрупненным делениям и инструктировании их статбюро, впредь до окончательного их расформирования ответственность за правильную их работу возлагается на УИК.

11. Еще раз подчеркивая, что все внимание должно быть сосредоточено на проводимой сейчас учетной кампани и в то же время констатируя, что губземуправление и его органы на местах в данной области не оказывают соответствующей помощи продорганам, предложить земорганам принять максимальное участие и представлять нужные силы для тех или иных работ в распоряжение продорганов, с тем, однако, условием, чтобы землеустроительный план работы от содействия продорганам не был сорван, и всячески избегая обмеров. Подчеркивая также, что успешное проведение единого налога зависит от ясного понимания его налогоплательщиками, предложить губпродкому широко популяризировать единый сельхозналог путем выпуска плакатов, брошюр и пр.

12. В области технической части проведения налоговой кампании обязать губпродком своевременно произвести дооборудование, ремонт и приспособление складочных помещений к приему налога, приняв также более решительные меры к разгрузке складов от остатков прошлого года.

13. Отмечая необходимость внимательного отношения продаппарата к крестьянству на ссыпных пунктах, обязать ГПК еще раз тщательно пересмотреть персональный состав технического аппарата, усилив материальную и юридическую ответственность последнего за целость и сохранность госпродуктов.

14. В области приема налога, учитывая, что сроки сдачи крестьянством являются значительными, в целях придания кампании характера планомерности и порядка, обязать ГПК выработать календарный план. Губфинотдел также обязать предусмотреть порядок приема денежной части налога с таким расчетом, чтобы крестьянство не было вынуждено терять много времени.

15. Отмечая, что распространение хлебного займа в достаточной мере связано с проведением единого сельхозналога, считать необходимым распространение хлебзайма в первую очередь в наиболее глухих местах губернии, дабы тем самым облегчить крестьянству сдачу натуральной части налога, а также при распределении облигаций хлебзайма таковыми в первую очередь в достаточной мере обеспечить продорганы.

16. Учитывая, что денежная часть налога вызовет большие предложения на рынке, считать необходимым своевременную подготовку хлебозаготовительных организаций к предстоящей работе.

Президиуму губисполкома заняться указанной работой.

По докладу губоно

Докладчик т. Перель

Заслушав доклад губоно, пленум губисполкома постановляет:

1. Констатировать укрепление губернского аппарата, улучшение связи с местами и считать необходимым обращение особого внимания на качественный подбор работников в уездах. УИК в этом отношении принять меры.

2. Указать наркомпросу, что штаты управленческого аппарата сокращены достаточно, но и эти минимальные штаты присылаемыми из центра суммами не обеспечиваются. Настаивать на присылке средств на основании учета действительной квалификации сотрудников, принимая во внимание и установленные ставки для ответственных работников.

3. Констатировать достигнутое в текущем году улучшение постановки школы, считать необходимой дальнейшую упорную работу для

закрепления и развития полученных результатов, уделяяя, таким образом, все силы углублению внутренней работы школы. Считать невозможным на ближайший год расширение школьной сети.

4. Усилить общественно-политическое воспитание учащихся и представить широкие возможности для развития внешкольной и комсомольской работы среди них.

5. Считать недостаточными результаты преподавания политграмоты. Предложить губоно добиться полного успеха в преподавании конституции в школах 1-й ступени, политэкономии и других социальных наук во 2-й ступени.

6. Считая, что в истекшем году советский учебник не был достаточно распространен в школе, предложить губоно поставить это дело на должную высоту. Одобрить предоставление президиумом ГИК кредита для заготовки учебников и указать местам на необходимость авансирования этой заготовки и изыскания средств для бесплатного снабжения части учащихся (беднейших).

7. В процессе проведения всех указанных работ особое внимание уделять сельской школе. Губоно начать усиленную работу по приданию сельской школе с.-х. уклона, при чем в первую очередь создать в каждом уезде несколько показательных школ с сельско-хоз. уклоном.

8. Одобрить мероприятия губоно по организации краткосрочных педагогических курсов для поднятия квалификации школьных работников, констатировать внимательное отношение УИК к этой работе и поручить им в дальнейшем оказывать всемерное содействие. Указать губоно на необходимость использования наиболее подходящих курсантов для преподавания обществоведения.

9. Одобрить намеченную проверку и экспертизу всех школьных работников дать губоно директиву внимательно отнестись к безусловно преданным работникам в случае их недостаточной квалификации.

10. Пересмотреть кадр имеющихся инструкторов в наробразе.

11. Констатировать что заработная плата школьных работников, хотя размеры ее и повышены по сравнению с прошлым годом, все же является далеко недостаточной. Исходя из этого считать очередной задачей увеличение зарплаты школьным работникам, что дает возможность пред'явления к ним больших требований к работе.

12. Констатировать, что положение платных школ, как в городах, так и в местечках и поселениях—тяжело и облегчение этого положения является необходимым. Констатировать, что 10% субсидия в платной школе является, безусловно, недостаточной. В будущем бюджетном году пересмотреть данный вопрос на основании опыта истекшего года. Намечаемый же дефицит по платной школе за истекший год, ввиду его непосильности для местного бюджета должен быть уменьшен, путем принятия губоно и уоно всех мер к полному взысканию от всех неплательщиков, в остальном же должен быть обязательно покрыт из местного бюджета.

13. Дать решительные указания всему советскому аппарату (губоно, губкоммунотделу и УИК) сосредоточить все внимание на ремонте школ, который провести с максимальным успехом. Отпуск средств для закупки стекла и гвоздей для деревенской школы, а также для школы нацмен и окраин считать возможным. Предложить губоно составить смету, а бюджетной комиссии пересмотреть таковую, сообразуясь с имеющимися возможностями и о результате сообщить президиуму ГИК. В отношении же остальной городской школы установить, что ремонт должен быть произведен за счет платности учащихся, при чем одобрить мероприятия губоно о взыскании месячного ремонтного сбора для этой цели.

14. Подтвердить указанный ранее порядок обеспечения сельских школ и политпросвет учреждений топливом из отпущенного фонда силами и средствами местного населения, на что указать УИК. Пленум считает необходимым отпустить всю потребность топлива на 100%, учитывая необходимость своевременной заготовки и вывоза таковых. Для остальных же учреждений срочно потребовать из центра бесплатный отпуск леса и президиуму ГИК поручить в самый кратчайший срок разрешить вопрос о порядке заготовки и вывозки.

15. Считать проведение каких бы то ни было самообложений в будущем году невозможным. Допуская существование договорной школы, установить, что таковая должна браться на обеспечение населения не решением с'ездов, а непосредственно решением самого сельского общества. В соответствии с этим дать директиву вести широкую агитацию, всемерно добиваясь привлечения населения к содержанию школ на договорных началах. В отношении хозяйственного обеспечения сельских школ установить, что таковое должно быть работой самого населения. По вопросу самообложения поручить губоно составить циркулярное письмо местам от имени президиума ГИК на основе настоящего постановления.

16. Решительно поставить перед ЦК помгол вопрос о реэвакуации детей Поволжья, учитывая имеющиеся на то возможности и необходимость немедленного проведения этого мероприятия, так как осенью оно не выполнимо. В случае же полной невозможности реэвакуации решительно настаивать на отпуске средств для содержания вышеуказанных детей. Предложить губоно добиться реализации данного постановления, как путем письменных докладных записок, так и путем командирования ответственных работников в центр. Считать необходимым проверку контингента детей в детских домах на предмет их разгрузки.

17. Считать необходимым освобождение ряда хозяйственных органов от шефства над детскими домами. Однако, учитывая условия бюджета, до конца бюджетного года безусловно его сохранить. Президиуму ГИК поручить произвести немедленно пересмотр и перераспределение шефов.

18. Предложить губоно более способную часть подростков из детдомов направить в профтехнические школы, совхозы и т. д., соответствующим органам оказать полное содействие. Губотделу труда дать директиву пополнять ученичество за счет подростков детдомов. Выполнение настоящего постановления провести в течение лета.

19. Считать необходимым ассигнование на 2 летних месяца 50.000 рублей для внешкольной работы в городских школах в Гомеле.

20. В работе профобра отметить оживление. Считать необходимым укомплектование учреждений исключительно пролетарским элементом.

21. Отметить особо тяжелое материальное положение профобра, грозящее срывом в работе, вследствие необходимости заключения тарифных договоров и достаточной оплаты инструкторов и рабочих, как квалифицированных рабочих, членов производственных союзов, настаивать перед центром на увеличении ассигнований, губернии же продолжать имеющееся шефство.

22. Считать необходимым практическое осуществление субсидирования губкоммунотделом профтехнического образования на основе имеющихся указаний центра.

23. Облегчить материальное положение учреждений наробраза, путем освобождения и достаточных льгот за коммунальные услуги, в дополнение к произведенному уже освобождению от арендной платы.

24. Дать директиву в укрупненных волостях избы-читальни постепенно превращать в клубы и организовать волостные библиотеки вместо нынешних районных.

25. Считать безусловно необходимой работу по ликвидации неграмотности в деревне, констатировать, что проведение ее за счет местного бюджета невозможно. Задачей УИК и всего советского аппарата, включая сельсоветы, является втягивание в эту работу школьных работников и групп крестьян на основе самодеятельности. Просить центр об отпуске средств для означенной цели.

26. Констатировать, что децентрализация бюджета должна изменить характер работы губоно в смысле непосредственного ведения городской работы и дачи лишь основных директив уезда. Вместе с тем считать, что в работе народного образования постоянная живая связь и непосредственное инспектирование, инструктирование и контроль должны остаться. Предложить губоно тщательно подготовиться к своему бюджету, к возможному сокращению аппарата в губцентре, о чем в месячный срок доложить президиуму ГИК. Принципиальным считать при составлении бюджета необходимым учест наличие в ряде уездов неравномерной сети детских домов и имеющих общегубернское значение профтехнических учреждений.

По докладу об административном делении губернии

Докладчик тов. Нейбах

1. Заслушав доклад т. Нейбаха об административном делении Гомельской губернии, пленум губисполкома констатирует, что экономическое районирование в западной области, в частности в Гомельской губернии полностью проведено в настоящее время быть не может, так как оно требует детального и глубокого изучения всех условий хозяйственной жизни данной области. Пленум считает необходимым заняться наиболее полным изучением естественных и экономических условий отдельных районов губернии, а также вопросом о наиболее целесообразном, с точки зрения хозяйственно-политических условий, существующего края, местонахождении будущего областного центра.

2. Пленум губисполкома вполне одобряет проводимое первое и основное мероприятие в области районирования, укрупнение волостей, соглашаясь с положенными в основу этого укрупнения принципами, основанными на состоянии хозяйственной жизни Гомельской губернии.

3. Пленум губисполкома считает необходимым конкретное проведение в жизнь укрупнения волостей и перенесения волостных центров произвести после окончания ведущихся учетных работ, т. е. к 1 июля 1923 г., ведя сейчас наиболее быстрым темпом подготовительные работы.

4. Пленум считает особо важной задачей президиума ГИК и УИК проведение укрупнения, подбор наиболее крепкого и подходящего состава работников для каждой волости. Пленум считает, что в условиях губернии имеется полная возможность обеспечить каждую новую волость вполне подходящим составом предволисполкомов. Учитывая всю важность подбора этих работников, пленум одобряет решение президиума о проведении этой работы под непосредственным его руководством и по утверждении предлагает всем УИК отнестись к этой работе наиболее внимательно.

5. Пленум подчеркивает, что обслуживание волостей отдельных селений до сих пор было поставлено плохо, что укрупнение, предполагающее создание более сильных волостных центров создаст лучшие возможности для этого обслуживания, но вместе с тем создаст отдаленность селений от волцентра, а потому пленум обращает особое внимание УИК и работников волостей на необходимость обращения максимального внимания и принятия всех мер в сторону наилучшей постановки, по проведении укрупнения, обслуживания отдельных селений.

6. Пленум считает важнейшей задачей в области укрупнения работы в деревне в связи с проводимым укрупнением — укрепление первичной ячейки соввласти в деревне сельсоветов. Пленум предлагает УИК внимательно пересмотреть состав предсельсоветов, произведя немедленную замену наиболее слабых и неподходящих единиц и начать уже систематическую подготовку к тому, чтобы в зимнюю выборную кампанию добиться максимальных в этом направлении успехов. Избы-читальни, входящие в государственную сеть в упраздненных волцентрах обязательно сохранить с содержанием их по прежнему за те же средства.

7. Подчеркивая важную роль в работе ВИК его секретаря, пленум отмечает, что нынешний состав секретарей ВИК по губернии больше чем наполовину не соответствует назначению, и считает необходимым при проведении укрупнения провести коренную его замену, поставив на эту работу, безусловно умелых работников и преданных соввласти людей. Для этой цели пленум считает необходимым выделить часть товарищей из окончивших курс губпартшколы и губшколы деревенщиков и др. совшкол, а часть товарищей передвинуть с работы в городских совучреждениях.

8. Пленум считает проведение перевыборов ВИК нецелесообразным и предлагает президиуму ГИК и УИК провести утверждение новых ВИК через с'езды предсельсоветов. В связи с этим пленум также одобряет намеченные президиумом ГИК мероприятия по постепенному переходу на волостной бюджет.

9. Пленум считает необходимым провести широкую раз'яснительную кампанию популяризации административного деления Гомельской губернии.

По текущим делам

1. О хлебном займе. Констатировать, что полученное количество облигаций является недостаточным.

Обязать уисполкомы принять все меры к широкому распространению облигаций хлебного займа, главным образом, среди крестьян.

В виду того, что по губернии имеющееся количество хлебных облигаций недостаточно, считать необходимым приобретение таковых еще до 100.000, распространение коих произвести, главным образом, среди крестьянства, что облегчит сдачу ими налога.

2. О рабочем банке. а) Констатировать, что ввиду быстрого развития операций рабанка и полной реализации всех акций первого выпуска необходимо увеличить основной капитал до 350.000 руб. зол., б) провести для увеличения капитала 2-й выпуск акций на сумму 175.000 руб. по цене 100 руб., каждая с начислением на них премии, исходя из состояния банка на 1-ое июля с. г. в) возбудить в связи с изложенным ходатайство пред Наркомфином и поручить это сделать тов. Певзнеру.

3. О члене президиума ГИК тов. Коровикове. Председателя Стародубского уисполкома тов. Коровикова утвердить членом президиума губисполкома.

4. О передаче Почепского уезда Брянской губернии. Изданный приказ по вопросу о передаче Почепского уезда Брянской губернии подтвердить. Председателя. Почепского УИК тов. Селькина считать выбывшим из состава членов Гомгубисполкома, вместо коего в состав ГИК ввести кандидата.

О сельско-хозяйственной выставке

Заслушав доклад тов. Зайцева о сельскохозяйственной выставке, пленум губисполкома постановляет.

1. Признать, что подготовительная работа по организации губернской выставки идет достаточно интенсивно, и пленум ГИК с удовлетворением констатирует правильную ее постановку губвыставкома в условиях Гомельской губернии.

2. Однако, принимая во внимание, что до первого июля остался короткий срок, вменить в обязанность председателям исполкомов под персональную их исключительно ответственность доставить все экспонаты к 25/VI с/г. в г. Гомель по программам, предложенным губвыставкомом.

3. Губернская выставка должна быть широко пропагандирована на местах среди крестьянских масс с массовым ее привлечением на губернскую выставку, для чего вменить в обязанность председателям уисполкомов доставить на местные средства не менее 4-х чел. крестьян, избранных на волостных собраниях.

4. Вменить в обязанность председателям уисполкомов обратить самое серьезное внимание на представление крестьянских экспонатов на губернскую выставку, заинтересовав их владельцев методами, указанными губвыставкомом, в особенности те экспонаты, которые премированы на уездных выставках. За непредставление экспонатов ответственность исключительно падает на председателей УИК.

5. Пленум губисполкома категорически требует от всех госучреждений и предлагает под персональной ответственностью заведывающих губотделами представить к 25/VI с/г. все экспонаты по программе губвыставкома.

6. Вменить в обязанность РКИ под персональную ответственность тов. Мясковского усилить контроль за работами госучреждений по изготовлению экспонатов.

7. Работу по изготовлению экспонатов считать ударной задачей и основной в земельном строительстве текущего момента, для чего на местах и в губернии считать ее основной и повседневной деятельностью уземуправлений. Обязать УИК под их личную ответственность, и как председателей выставочных комитетов, вести работу по подготовке к выставке под их наблюдением.

Ограничить до минимума представление экспонатов на выставку и считать возможным субсидировать из средств ГИК некоторые уезды на расходы, связанные с с.-х. выставкой, поручив президиуму ГИК совместно с губземуправлением оформить этот вопрос.

Итоги 4-го пленума губисполкома

Окончившийся 4-й пленум губисполкома, можно без преувеличения сказать, прошел деловито и плодотворно. Повестка дня была составлена исключительно из вопросов, требующих сейчас определенных твердых ответов. Прения по всем вопросам, по количеству выступивших товарищей, были шире, чем на предыдущих пленумах; вместе с тем эти выступления носили исключительно деловой характер. Во всех выступлениях товарищами вносились, на основе имеющегося опыта, поправки и добавления к выдвинутым в докладах положениям. Они старались внесением ряда раз'яснений исправить, предотвратить наши ошибки. Первым стоял доклад президиума ГИК о проделанной работе за период времени с прошлого пленума. Главным моментом в прениях были указания, что ряд губотделов, вопреки правильным и вполне удовлетворяющим уезды постановлениям президиума ГИК, дает распоряжения по своей линии уотделам, противоречащие постановлениям пленума и президиума ГИК. Ряд товарищей отмечал достигнутые успехи в работах президиума ГИК и выполнении директив его уисполкомами. Одновременно указывал на довольно тяжелое положение в уездах; дотации фактически в связи с колоссальными потребностями и заданиями на местах уже израсходованы, на постройку дорог, мостов, телефонизацию, доплату ставок ряду работников ведомств и проч. нужды, и не перечтешь. Отсюда необходимость поддержки из губцентра и чрезвычайной экономии, выдвигающейся перед всем нашим аппаратом. В резолюции по докладу президиума констатируется полный охват работы, удовлетворение общей работой и направлением таковой, на планомерность и выполнение решений пленума ГИК. Затем дан ряд заданий на ближайшие 2 м-ца.

Вторым вопросом стоял доклад Гомельского УИК. К великому сожалению, нельзя сказать, чтобы доклад охватил всю работу уезда, а глав-

ное, его нужды. Тов. Сорокин в конце доклада указал только на одну ненормальность, т.-е. недостаток медикаментов. В прениях и резолюции выявилось, что губотделы, ведущие работы в уезде (в связи с неимением самостоятельных отделов в УИК), недостаточно хорошо их ведут, что нужно в этой части подтянуться. Низовой советский аппарат, хотя за последнее время и оживает, однако, сельсоветы фактически не разрешают вопросов, а их разбирают сходом. Отсутствие в городе уездного центра, а отсюда и городских доходов ставит в особенно тяжелое положение УИК, особенно с переходом на местный бюджет.

Губисполком дал директиву все эти недочеты исправить, и выяснить вопрос о переносе уездного центра в Ново-Белицу, указывая на то, что тогда уисполком получил бы не только территорию, на которой развернет самостоятельные отделы, но и получил бы сильную поддержку пролетарской базы, крайне необходимую для каждого уисполкома.

Третьим вопросом стояла подготовка к единому сельско-хозяйственному налогу. Весьма живо обсуждались новые моменты в этой работе. Главные директивы пленума были: все внимание направить на проводящийся сейчас переучет пашни, лугов, скота и проч., от правильного и успешного проведения учета все зависит. Пленум счел необходимым, чтобы в сумме единого с.-х. налога преобладающий процент составляла натуральная часть против денежной. Пленум поручил президиуму ходатайствовать перед президиумом ВЦИК о принятии в счет налога ряда яровых культур, запрещенных в приеме наркомпродом, но имеющих в нашей губернии большое распространение. Одновременно должно быть возбуждено ходатайство о понижении обложения беднейшего населения, кое в силу изменения скалы исчисления значительно повысилось. Общий голос сводился к необходимости устранить все имевшие место в прошлом году недочеты, дружно немедленно вести подготовку, дабы полное безболезненное проведение налога было обеспечено. В связи с этим раз'яснительная агитационная кампания также должна уже немедленно сейчас иметь видное место.

Четвертым стоял вопрос о местном бюджете. Прошлый год бюджет Гомельской губернии был строго централизован из губернии, на следующий год мы перейдем к децентрализованному бюджету. Однако, допустить децентрализацию вплоть до волости полностью пленум признал невозможным. Образное выражение докладчика: „спускаться нужно на тормоза“ было безусловно принято. Волостной бюджет будет установлен только на хознужды и составлен из небольших отчислений от единого с.-х. налога. Главное внимание будет сосредоточено на бюджете в уезде, откуда будут содержаться школы, больницы, низовой соваппарат, милиция и т. д., от него же будут производиться уездами 10 проц. отчисления для содержания губернского аппарата и учреждений чисто губернского назначения, выработаны и установлены сроки начала рассмотрения, подготовка и проч. Принятое постановление каждым своим пунктом дает полную картину и программу работы. Нельзя не отметить одного основного фактора: многие товарищи считали необходимым подметить, что в нынешнем году мы все же достаточно хорошо окончили наш бюджетный год только потому, что политика ГИК и его президиума все время была—отпускать средства с величайшей осторожностью и экономией. Там где хоть на мгновенье можно было выждать—это делалось. Нельзя того же сказать относительно наших уисполкомов. Мы знаем, что дотация была весьма мизерна, но все же она была такова, что должна была хватить до сентября и нельзя было ее дотянуть до мая. Губисполком указал на это и призвал к величайшей экономии наши органы и отдельных работников.

Пятым вопросом стоял вопрос о народном образовании. Пленум констатировал, что дело просвещения и образования в сравнении с прошлыми годами шагнуло значительно вперед. Однако, осталось не мало дефектов, требующих безусловно решительного исправления. Один из таких дефектов—это совершенно недостаточное преподавание политграмоты во всех направлениях и в частности преподавание конституции РСФСР, недостаточная распространенность советского учебника. Пленум счел необходимым к будущему учебному году увеличить оплату школьных работников, увеличить процент средств на городскую школу из местного бюджета, ибо платность все же не оправдывает всех расходов. Пленум решительно предложил уделить должное внимание ремонту всех школ и переподготовке школьных работников, выделив лучшую часть из них для преподавания политграмоты в будущем году. Пленум остановился и на малом отпуске средств из центра, фактически не только не увеличивающемся реально в сравнении с тем, что отпускалось до X с'езда советов, но даже уменьшившемся, в связи с колебанием рубля. Пленум наметил также ряд моментов по урегулированию вопроса с детдома. Материальное шефство должно будет остаться только до нового бюджетного года. Подростки 15-16 лет должны быть взяты с детдомов. Лучшая способная часть должна заполнить профтехшколы, менее развитые—отданы в фабрично-заводское ученичество, совхозы и т. д. Должен быть также пересмотрен состав детей и родители, могущие сейчас содержать своих ребят должны их взять из детдомов, дав возможность совершенно беспризорным ребятам получить место в детдоме. Наши детдома в связи с тяжелым экономическим положением не могут быть поставлены на высоту коммунистического воспитания, а придется удовлетвориться ими как домами социального обеспечения. В работе народного образования сейчас наступает перерыв, надо чтобы перерыв был с максимальной выгодой использован, и директивы пленума, зафиксированные в программной резолюции, должны быть целиком выполнены.

Шестым вопросом стояло районирование губернии. Пленум поручил вести глубокую исследовательную работу для определения экономического тяготения губернии к области и определения центра. Сейчас же решно немедленно приступить к проведению укрупнения вол по утвержденному проекту президиумом ВЦИК. Главной задачей должен быть сейчас подбор руководящего кадра работников волости в лице всего волисполкома, а главное, его председателя и секретаря. Оформление об'единенных волостей должно начаться сейчас же после переучета, т.-е. 15 июня и закончиться к 1-му июля. Были разногласия по вопросу предоставления административных прав волисполкомам. Большинство пленума ре-

шило пока воздержаться от предоставления широких административных прав. Губисполком считал необходимым весьма осторожно подходить к этому вопросу.

В текущих делах был заслушан вопрос о хлебном займе. По решению пленума хлебный заем должен быть распространен, главным образом, среди широких крестьянских масс, в далеких волостях и селениях, а также возбудить просьбу пред центром о значительном увеличении облигаций для нашей губернии. Пленум возложил лично на всех предуисполкомов ответственность за исправную и своевременную подготовку к с.-х. выставке, как губернской, так и Всероссийской, одновременно вести широкую агитацию за приезд т. т. крестьян на выставку.

Пленум утвердил еще одного члена президиума ГИК т. Коровикова.

Пленум дал полный наряд на ближайшие два месяца. Наше общее дело выполнить со всей аккуратностью его решения.

И. И. Нейбах.

Готовьтесь к губернскому с'езду предволисполкомов

На 14-ое июля с./г. назначен второй с'езд председателей волисполкомов Гомельской губернии. 1-й Губернский с'езд предволисполкомов проходил в прошлом году, приблизительно в это же время. Перед нами стояла тогда задача усиления нашего низового советского аппарата в лице волисполкомов, обратив особое внимание на председателей волисполкомов, как основных работников. С'езд проверил, просмотрел и проинструктировал наш волостной аппарат перед наступавшими осенними кампаниями. По общей оценке с'езд прошел хорошо, одновременно выяснилось, что около 70 проц. председателей соответствовали своему назначению, а остальные требовали подкрепления или замены, что и было проведено в ближайшее же время.

Заслушанные доклады дали возможность в общегубернском масштабе по единому намеченному плану приняться за выполнение важнейших заданий, стоящих тогда пред нами. Благодаря всем этим моментам—кампании, стоящие пред нами, в особенности продовольственная, были разрешены с честью. Мы заканчиваем сейчас наши работы за прошлый год и подготовляемся к переходу к новому бюджетному году, который будет строиться на новых началах; в налоговую часть внесены также большие изменения. В правовом отношении (так называемая революционная законность) мы в прошлом году только робкими шагами ступали,—теперь все должно быть нами точно и неуклонно выполняемо.

II-й с'езд предволисполкомов должен явиться смотром нашего низового аппарата. С'езд должен будет положить фундамент, по которому однообразной стройной системой будут проведены единый сельско-хозяйственный налог; установление местного бюджета; намечение нашей твердой воли к просвещению, отсюда забота о школе, о ребенке и о безграмотном старом крестьянине, который должен прозреть. Комитеты взаимопомощи и другие вопросы должны быть также обсуждены. Председатели волисполкомов в этом году не должны быть теми, как в прошлом, многие из них в прошлом году были на этой же работе, многие же из них являются новыми работниками; степень квалификации их теперь значительно выше, но и обязанности в теперешних укрупненных волостях являются куда большими, чем в прошлом году. Для того, чтобы все вопросы правильно разрешались, все товарищи, едущие на с'езд должны приготовиться на месте, обдумав повестку дня, и приготовить местные материалы. При полной подготовке губернии и мест, с'езд пройдет так, как этого требуют от нас работа, время и условия.

Первым вопросом в повестке дня стоит „Международное положение". Всем товарищам известно, что капиталистические акулы всячески стремятся мешать нам строить новую жизнь, новую рабоче-крестьянскую Россию. Наша губерния, как находящаяся близко от пограничной полосы, должна и в мирной обстановке, когда мы строим и налаживаем наше хозяйство, помнить, что, когда потребуется, мы сумеем в 24 часа построить свои ряды, а для того, чтобы так быстро уметь перестраиваться, нужно быть готовым, учитывая все и вся.

Второй вопрос будет доклад о сессии ВЦИК, К тому моменту сессия ВЦИК разрешит ряд важнейших вопросов, дав для ближайшей работы ряд важнейших постановлений и соответствующие законоположения.

Третий—вопрос это доклад президиума губисполкома. Он не может быть построен исключительно в отчетном порядке, наоборот, отчетная часть в нем должна быть небольшой, главное внимание должно быть обращено на план работы, на строгое соблюдение директив сверху, несмотря на полную децентрализацию бюджета, быстрое реагирование—правильную постановку отчетности, четкость и быстроту в работе, экономию в расходах,—наши ближайшие задачи, руководство и подчиненность сверху до низу и обратно, категорическое соблюдение советской законности, классовая линия при разрешении вопросов и т. д. Словом, выяснение проводившихся и проводимых линий—вот основа доклада.

Четвертым вопросом—доклад о районировании и правах волисполкомов в укрупненных волостях. Наши волисполкомы теперь окрепли. Надо, чтобы они не были агентами губорганов, а, понимая важнейшие задачи государства, выполняли бы все обязанности, как законодательное государственное учреждение данной местности. Всякий товарищ, крестьянин, обратившийся в волисполком, должен получить полное удовлетворение в об'яснениях, одновременно волисполкомом должно быть сделано для него все, что возможно. Это не значит, что крестьянин не должен обращаться в уезд или губернию и т. д., он может и должен всегда во все свои органы иметь доступ, но нельзя зря крестьянина гнать из учреждения в учреждение, в особенности в горячую пору. Волисполкомам надо представить часть административных прав, кои они могли бы применить к той категории граждан, которая не

подчиняется постановлениям и не слушает слов, к коей, к великому сожалению, пока еще приходится применять меры воздействия для того, чтобы заставить их выполнить долг гражданина.

Вопрос о предоставлении административных прав волисполкомам обсуждался на пленуме губисполкома и определенного решения не было принято, в связи с тем, что часть товарищей считает, что пока еще нужно воздержаться от этого, ибо волисполкомы могут перегнуть палку в нежелательную сторону. Понятно, этот вопрос требует аккуратного и осторожного подхода, все же он должен быть разрешен в положительном смысле.

Пятый вопрос—это наши финансы и местный бюджет. Мы заканчиваем наш бюджетный год, можно смело сказать, с честью—и только потому, что наша линия в этом году была: расход по приходу, строжайшая экономия и перебрасывание средств при централизованном губернском бюджете из уезда в уезд, держа распределение в ежовых рукавицах—мы хорошо идем. Теперь бюджет должен быть, безусловно, децентрализован, здесь двух мнений быть не может, однако только до уезда, в волости хотя, и должен быть. бюджет, но весьма ограниченный—я бы сказал только на хозяйственные нужды. Школа, больница, оплата советского аппарата и проч. должно уплачиваться из уезда по установленным правилам, сети и тарифу, утвержденным губернией. Надо кстати не забыть, что никаких местных налогов, вводимых волостями в виде самообложения допущено быть не может. Самообложение может и должно быть, если само крестьянское население большинством на своих сходах об этом постановит, но не иначе. Виды на поступление средств в будущем году вряд-ли можно ожидать, чтоб были значительно больше—отсюда наша задача не расширять сети и размаха работ, а углубление и улучшение уже имеющихся к данному времени. Осторожный подход, взвешивание всего за и против при малейшем увеличении и полное сохранение имеющегося должно быть нашим заданием. Уезды и волости привыкли в этом году к держанию крепко средств в руках, однако, не все и не полностью. Имело место, когда товарищи на крайне необходимые нужды размахивались не по плечу и этим поставили себя теперь в последние месяцы в весьма тяжелое положение. Впредь это не должно иметь места.

Шестой вопрос это подготовка к единому сельско-хозяйственному налогу. Множество имевшихся ранее налогов упраздняется, но зато все налоги вместе сложенные будут для крестьянина видимо больше, чем в прошлом году. Нужно максимальное внимание к проведению единого с.-х. налога и раз'яснению крестьянству. Учетная кампания, как видно из имеющихся сведений идет недурно, урожай в общем пока удовлетворительный, имеется опасение, что появившиеся вредители несколько ухудшат урожай, но принятые меры, будем полагать, не дадут вредителям размножаться. Пока все данные не плохи, одновременно нужно, чтобы волисполкомы изучили точно все льготы, предоставленные крестьянству декретом ВЦИК и стремились чтобы крестьянство их полностью использовало, в особенности беднейшие элементы крестьянства. Надо будет также проследить, чтобы все технические дефекты были устранены. Часть налога будет взыскана деньгами, при чем не будет возражений, если как можно, больше внесут деньгами—отсюда своевременное распространение хлебного займа будет играть важную роль в момент сдачи налога. Нельзя зевать, надо все полностью раз'яснить крестьянству.

Седьмой вопрос—доклад губземуправления. Надо сказать, что в этом году мы немного сдвинулись с мертвой точки в области ранней вспашки улучшения севооборота, недурно прошла случная кампания, посевная кампания, распределение семян (отчасти даже из собранных семенных амбаров). Имеют весьма слабые зачатки посева корнеплодов и травосеяние в крестьянском хозяйстве. Весьма слабо идет с организацией товариществ по торфо-разработкам и мелиорации, еще хуже идет дело организации кредитных товариществ, хотя они уже имеются, однако, нужно констатировать, что имеется под'ем, но надо наметить путь к решительному и быстрому увеличению выше перечисленных работ. Слабо у нас идет также с землеустройством, а тяга населения к скорейшему разрешению данного вопроса чрезвычайно велика. Плохо у нас и с лесным хозяйством. Первые попытки засева лесов мы имели в этом году. Усилена борьба с лесопорубками, но вопрос еще не разрешен полностью, лес вырублен, а восстановление его еще далеко. Все эти основные моменты мы должны разрешить по докладу ГЗУ.

Восьмой вопрос—это доклад губоно. Дело народного образования, по прежнему после военного фронта остается нашим боевым ударным вопросом. Прошлогодняя сеть не охватывает всех учеников, расширить школьную сеть на средства государства в нынешнем году мы не можем, отсюда вытекает платность в городе и известная часть школ по договорности неминуема. На это должно быть обращено внимание, но до начала занятий пока еще есть время, кое должно быть употреблено для ремонта помещений, заготовки и подвоза топлива, приобретения учебников и вообще полной подготовки к учебному году. Нашей задачей одновременно с ремонтом школ это забота об улучшении быта и жизни школьных работников. Однако, народное образование не может ограничиться только школами для детей,—ликвидация безграмотности, на что государство средств дать не может, должно быть местной инициативой. При избах-читальнях, клубах и проч. с помощью школьных работников должны быть созданы хоть небольшие кружки по ликвидации безграмотности. Общей политпросвет работе должно быть также уделено не мало внимания. Избы-читальни должны быть приведены в порядок, пополнены библиотеки, исправно получаться газеты—всего этого необходимо добиться. Изучение конституции РСФСР и политграмоты в школах, читальнях и пр. должно занять первое место.

Девятый вопрос—это здравоохранение. Нужно сознаться, что в этом году оно у нас во многих уездах обстоит весьма неважно. Самообложение кое-где прошло хорошо, а кое-где провалилось. Местных средств отпущено мало, мы должны подтянуться в этом вопросе. Сейчас нужно заняться ремонтом зданий, заготовкой дров и т. д. Дело охранения народного здоровья не может в Советской России стоять на последнем месте.

Десятый и как-будто последний вопрос это комитеты взаимопомощи. Ежедневно десятки

крестьян ходят ища помощи, в связи с случившимися у них несчастиями: пала лошадь, пала корова и т. д. Государство не может сейчас помочь всем нуждающимся—отсюда взаимопомощь. Сейчас это основа поддержки отдельных домохозяев и отдельных лиц. Надо сознаться, комитеты взаимопомощи у нас весьма слабы, нет фондов и т. д. Усилить их работу, создать фонды—наша основная задача. Проделать же ее можно только при общей помощи самого населения и при достаточной инициативе наших волостных и сельских комитетов взаимопомощи. Меры и способы оживления мы общими усилиями найдем на с'езде, приурочив местную практику.

Поучиться нужно у того, кто сумел поставить дело, и кто добился этого, должен поделиться своим знанием.

Таковы основные вопросы повестки дня II-го с'езда предволисполкомов.

Подготовившись, с успехом мы проведем с'езд и правильно разрешим все стоящие перед нами вопросы и заложим хороший фундамент под постройку, кою можно назвать нашим советским строительством. Мы начнем возводить здание, которое кончим к следующему с'езду предволисполкомов, собраться коему будет суждено на будущий год в эту пору.

И. Нейбах.

Ближайшие задачи отделов управления

8-го июня на заседании президиума губисполкома был заслушан доклад губотуправа. Губотуправ отчитался в своей работе за 2-х месячный период. Президиум губисполкома, проверив как протекает работа губотуправа, как выполняются задания президиума, констатировал, что работа губотуправа проходит достаточно нормально, и дал целый ряд директив, кои должны являться руководством в нашей дальнейшей работе. Положение нашей губернии в отношении бандитизма можно считать удовлетворительным. Крупных проявлений бандитизма не наблюдается. Имеются только единичные случаи бандитизма, носящие уголовный характер. Но мы должны всегда учитывать все об'ективные условия, дающие возможность развитию бандитизма, и принять соответствующие меры против этого. Поэтому директивы, данные пленумом и президиумом губисполкома о решительной борьбе с бандитизмом и, вообще, с преступностью во всех ее проявлениях, должны нами строго и неуклонно выполняться. Борьба с преступностью должна нами и впредь вестись неослабным темпом. Борьба с преступностью является очередной задачей органов милиции и розыска. Борьба должна вестись планомерно и систематически. Но вместе с тем вопрос о преступности должен быть нами тщательно изучен. Нужно выявить все причины, которые порождают преступность, те слои населения, из которых составляется главный контингент преступников, какие результаты дают меры борьбы, предпринимаемые нами теперь и т. д. и т. п. На основе этого изучения мы должны будем выработать ряд конкретных мероприятий. Подбор работников милиции и розыска должен нами осуществляться самым тщательным образом. Милиция и розыск это тот орган, который непосредственно соприкасается с широкими массами населения и является непосредственным проводником в жизнь мероприятий советской власти. Проведенный недавно губернский с'езд работников милиции показал, что в общем состояние милиции по губернии можно считать удовлетворительным. Из рядов милиции из'яты все те элементы, которые своими поступками порочили звание красного милиционера. Доукомплектование милиции, проведенное согласно указаний и директив президиума губисполкома, влило в ряды милиции свежие силы пролетарского духа. Наша задача теперь—углубление этой работы, полнейшая ликвидация политической и общеобразовательной неграмотности среди работников милиции и розыска. Нужно признать, хотя неграмотных в милиции нет, но малограмотных еще очень много. Одновременно с этим сугубое внимание должно быть обращено на постановку учебы по чисто-милицейской службе. Управлением губмилиции выработан точный план и программа занятий. Отделам управления на местах надлежит проследить как эта учеба производится, какие результаты достигнуты. Мы должны помнить, что милиционер это не только слепой исполнитель наших распоряжений, но должен проводить их и в жизнь, и от политического развития того или иного милиционера, от его умелого подхода к массам, много зависит и авторитет власти. В настоящее время милиционеру, кроме строевой службы, необходимо еще знать профессионально-милицейскую службу и быть достаточно грамотным в правовом отношении. Недавно проведенное слияние органов розыска и милиции дало положительные результаты, необходимо это слияние более закрепить, чтобы управление милиции стало единым органом милиции наружной и розыскной, и чтобы губмилиция в достаточной степени осуществляла единое руководство органами милиции и розыска. Учет преступности должен быть поставлен на должную высоту. На правильную постановку дела учета преступности нужно обращать особое внимание, в противном случае у нас никогда не будет ясного и точного представления о положении преступности в губернии.

Особенно увеличилось за последнее время конокрадство. Это является большим злом для крестьянства, конокрадство необходимо уничтожить в корне. Учитывая недостаточную оплату работников милиции и розыска, президиум губисполкома дал директиву все время осуществлять заботу об улучшении их материального положения. Одновременно с этим выдвинуть принцип о применении системы индивидуального премирования работников милиции и розыска, главным образом, проявивших себя в активной борьбе с преступностью. Как метод принуждения и наказания отделы управления могут применять штрафы в административном порядке, но штрафы ни в коем случае не должны превращаться в источник извлечения доходов и служить своеобразной доходной статьей. Штрафы могут налагаться исключительно через отделы управления, которым, однако, следует

подходить к этому вопросу осторожно, всегда учитывая имущественное и социальное положение тех, на кого штрафы налагаются. Контроль над штрафными суммами должен полностью и всецело осуществляться отделами управления. Передачу арестных домов в распоряжение ГУМЗА президиум губисполкома нашел правильным и целесообразным. Отмечая хорошее состояние колоний „Воля“ и „Заря“, находящихся в распоряжении ГУМЗА, президиум губисполкома дал директиву стремиться к расширению числа этих колоний, добившись существования таковых колоний и во всех уездах. Органам земуправлений предложено итти навстречу в этом отношении. Эти колонии должны будут служить местами исправления, заключенных (ибо наша цель исправлять, а не наказывать), одновременно с этим являться и прочной материальной базой.

Кампанию по передаче церквей и молитвенных домов группам верующих по установленным договорам президиум губисполкома одобрил. Вместе с тем дана строгая директива проследить за тем, чтобы от регистрации не уклонялись никакие религиозные об'единения и группы. Все религиозные общества, к какой бы секте они ни принадлежали должны быть зарегистрированы в отделах управления. Регистрация должна проводиться строго руководствуясь существующими законоположениями, дабы под видом разных сектантских обществ не распространялись идеи, вредные советской власти и интересам трудящихся. Общества, уклонившиеся от регистрации, считаются подпольными; о существовании таких обществ немедленно должно быть сообщено губотуправу на предмет представления в президиум губисполкома о конфискации их имущества и привлечения виновных к ответственности. Не позже 1-го июля эта кампания должна быть закончена. К этому времени уотуправам надлежит представить общую сводку о результатах проделанной работы с подробными цифровыми данными. Одновременно с этим отделы управления должны наблюдать за точным выполнением обязательного постановления губисполкома № 59 от 7/IV—с. г., на основании которого губотуправу и его органам на местах надлежит учитывать и регистрировать все экономические, торговые и проч. общества.

Таковы наши задачи на ближайший период. Директивы, данные президиумом губисполкома, должны быть полностью проведены в жизнь.

Торгушников.

К предстоящему совещанию заведывающих отделами управления

По постановлению президиума губисполкома на 14-ое июля с/г созывается губернский с'езд предвольсполкомов совместно с завуотуправами.

Одновременно с этим будет проведено при губотуправе совещание завуотуправов. Полгода прошло, как мы выработали наш план работы. Впервые мы начали работать по определенному плану, отказавшись от метода „ударных кампаний“. Правда, за этот период времени нами проведен и проводится сейчас целый ряд кампаний, но основная наша работа носит плановый характер, да и эти ударные кампании мы старались ввести в систему и придать им характер планомерности.

Задача нашего совещания подвести итоги проделанной работе, взвесить и изучить все наши ошибки, и, учтя опыт, наметить план дальнейшей работы.

В области административной нашей основной задачей было наблюдение за выполнением распоряжений и постановлений центральной и местной власти. Следует проверить, как это наблюдение нами проводилось, достигало ли оно цели или, было только формальным.

Наблюдение за деятельностью различных обществ и об'единений должно было нами полностью осуществляться, особенно наше внимание должно было быть обращено на деревню в связи с возникающими там религиозными обществами. Если в городе наше наблюдение проводилось, то в деревне оно было далеко недостаточным. Во многих местах в последнее время начали появляться различные сектантские об'единения, под разными названиями. Отделами управления на местах этот вопрос, надо полагать, еще недостаточно изучен. Борьбе с преступностью уделялось очень много внимания. Работа эта, хотя и носила все время характер ударный, но проводится нами систематически. Борьба с самогонокурением все время стоит в центре нашего внимания. Нами проведена кампания по борьбе со взяточничеством. Немало внимания уделялось борьбе с лесохищениями. Результаты в борьбе с преступностью, безусловно, положительные. Но нам следует обменяться опытом, изучить особенности, которые выявлены в процессе работы и выработать твердый план, чтобы работа в этом направлении не носила характер кустарнический. Органы, через которые отделы управления проводят в жизнь свои распорежения и осуществляют общий надзор за их выполнением, это милиция и розыск.

Вопросы милиции занимали очень много места в работе отделов управления, как в губернии. так и на местах. Нами проведена „чистка“ милиции, произведено слияние аппаратов милиции и розыска, милиция за этот период времени снята с госснабжения и отнесена целиком на местные средства. В настоящее время проводится реорганизация структуры милиции: взамен районов и отделений учреждается аппарат волостных милиций. Словом, дело милиции было в центре нашего внимания. Совещанию зав. уотуправов необходимо будет высказаться о задачах и роли милиции, внести в работу милиции единообразную систему и точно установить обязанности и задачи милиционеров. Совещанию надо будет высказаться о реорганизации самой структуры отделов управления и управлсния милиции. Структуру отдела управления надо упростить. Вопрос этот назрел давно. Аппарат милиции и отдел управления надо приблизить и сделать его неот'емлемой частью отдела управления, об этом высказался и губернский с'езд работников милиции. Работе ГУМЗА придется в дальнейшем уделять больше, внимания: широкая организация производственных артелей, использование труда заключенных, развитие сельско-хозяйственных колоний, усиление политпросветработы среди заключенных

все эти вопросы совещание должно будет разрешить.

Вобласти организаионной нашей основной задачей было дальнейшее укрепление низового советского аппарата, закрепить и углубить те достижения, которых мы добились при перевыборной кампании в конце прошлого года.

В отношении волисполкомов можно признать, что наша задача отчасти осуществлена, но касаясь состояния сельсоветов, нужно констатировать, что положение не удовлетворительное.

Авторитет сельсовета в дерене еще недостаточен; и он еще в большинстве случаев не может являться первичной ячейкой власти в полном смысле этого слова. Между тем на состояние аппаратов сельсоветов необходимо обратить сугубое внимание, особенно теперь в связи с укрупнением волостей, когда население будет более отдалено от волостного центра. Необходимо, чтобы первый ответ на все вопросы, затрагивающие интересы крестьянства, давал сельсовет. Взаимоотношения между волисполкомом с отделами управления должны быть также изменены. Волисполком в укрупненной волости должен являться самостоятельной административной единицей, с определенными законодательными и административными правами. Обязанности и ответственность волисполкомов несравненно увеличиваются, в связи с этим должны быть также увеличены и его права, и предоставлена ему большая самостоятельность. До сих пор волисполком подчинялся президиуму уисполкома и был подотчетен уездному отделу управления. Организационное руко́водство волисполкомами должно было осуществляться отделами управления, но фактически эта работа проводилась президиумами уисполкомов. Практика работы показала, что метод инструктирования волисполкомов непосредственно через президиум уисполкома путем систематических обследований, выездов ответственных работников на места, заслушивания докладов в президиуме УИК, совещаний и т. д. является более жизненным, чем инструкторский аппарат уотуправов. Отсюда и вытекает вопрос об из'ятии организационных функций из ведения отделов управления и передача их в ведение президиумов уисполкомов. Этот вопрос еще более усугубляется в связи с укрупнением волостей. Аппарат волисполкома в укрупненной волости должен быть гибким и тесно связан с уисполкомом, минуя всякие передаточные инстанции, Взаимоотношения волисполкома с милицией надо будет точно установить. Вопрос этот уже предрешен постановлением президиума губисполкома об упразднении районов и отделений милиции и организации волостных милиций. Совещанию нужно будет точно установить права начальников волостных милиций, их компетенцию, и какова должна быть их зависимость от волисполкомов и уездных милиций.

Особое место должен занять вопрос о нашем бюджете. По постановлению пленума губисполкома с октября месяца у нас бюджет децентрализуется, и мы переходим на уездные бюджеты и частично на волостные. До сих пор хотя и при децентрализованном бюджете положение мест было далеко не одинаково. Средства отпускаемые губцентром и по госснабжению были далеко недостаточны для удовлетворения необходимых потребностей, и местам предоставлялась инициатива изыскивать рессурсы помимп бюджета. Естественно, что некоторые места слишком перегибали палку в этом отношении. „Увлечение“ штрафами было слишком велико и в некоторых местах это превращалось в своеобразную статью дохода. Президиум губисполкома неоднократно указывал на недопустимость такого явления. В дальнейшем это ненормальное явление должно быть решительно изжито. Штрафы должны применяться, не как система извлечения средств, а как метод наказания. В одних уездах аппарат, подведомственный отделу управления, низовой советский аппарат, милиции и розыск, обеспечивался сравнительно удовлетворительно, а в других местах очень слабо. Аппарат сельсоветов почти по всей губернии обеспечен крайне плохо. Наша задача-тщательно подготовиться к составлению бюджета на основе директив 4-го пленума губисполкома. Отделам управления в первую очередь необходимо внимательно проверить все расходные статьи, решительно исключить все те расходы, кои не являются насущными и необходимыми, твердо помня, что в дальнейшем нам нельзя так скоро рассчитывать на увеличение средств. Одновременно с этим и статьи дохода должны быть реальные и ни в коем случае не сделать главным источником дохода систему штрафов. Одновременно с этим совещание должно высказаться, в какой форме должно осуществляться руководство со стороны губцентра над уездами и со стороны уцентров над волостями. Такозы главные вопросы, которые будут обсуждаться на совещании заведывающих отделами управления. Местам необходимо серьезно подготовиться ко всем вопросам, выдвинутым на повестку дня. Чем лучше мы будем подготовлены, чем лучше будут нами изучены все вопросы, тем богаче будет наш опыт и тем наши постановления будут более выдержанными и правильными.

В. Валицкий.

Работа иностранного стола губотдела управления с 1-го января по 1-е июня 1923 года.

Функции иностранного стола ГОУ чрезвычайно разнообразны. Главной основной задачей его является выдача разрешений на выезд заграницу; кроме того на иностранный стол возлагается учет оптантов Литвы, Латвии, Эстонии и Польши и иностранцев, проживающих в губернии, наблюдение за выполнением оптантами правил, установленных соглашением о реппарации, выдача иностранцам русских видов на жительство по установленной для иностранцев форме, делопроизводство по вопросу о принятии оптантов иностранцев в Российское гражданство, прием заявлений от граждан, ходатайствующих о в'езде в РСФСР их родственников, проживающих заграницей, выдача разрешений на выезд в полосу отчуждения и другие более мелкие вопросы.

С 1-го февраля в связи с ликвидацией Гомельского линэвака (губэвака) согласно постановления

губисполкома архив и документы были переданы в ГОУ и при нем был организован эвакостол, который вскоре был влит в иностранный стол и таким образом на обязанности иностранного стола было возложено окончание работ быв. линэвака по реэвакуации беженцев Польши, Литвы и Латвии и прием и отправка по месту жительства русских солдат находящихся во Франции.

Если мы обратимся к рассмотрению порядка выдачи разрешений на выезд заграницу, то мы должны отметить 2 периода: первый до 21 марта, когда иностранный стол лишь принимал заявления в установленном порядке и направлял на распоряжение НКВД, откуда получались заграничные паспорта и 2-й—с начала мая когда, согласно постановления СНК от 19 декабря 1922 г. прием заявлений и выдача заграничных паспортов была предоставлена непосредственно иностранному столу ГОУ, чем значительно упростился вопрос получения разрешений на выезд заграницу.

В настоящее время все желающие выехать заграницу подают о том лично непосредственно в иностранный стол ГОУ по установленной форме анкету и прилагают необходимые справки. Через 2 недели при отсутствии препятствий на выезд получают разрешение, каковым является заграничный паспорт. Временно по техническим условиям выдаются особые удостоверения на предмет получения заграничного паспорта в отделе управления Московского совета.

Получившие заграничный паспорт должны сами озаботиться получением визы на въезд и транзитных виз соответствующих иностранных представительств.

Необходимо отметить, что не смотря на значительные расходы, сопряженные с получением заграничных паспортов (так, паспорт 20 рублей золотом по курсу котировальной комиссии, плюс 10 проц. на красный крест, а также разного рода справки, которые также оплачиваются согласно существующих правил) наблюдается значительное стремление к выезду заграницу, которое возросло за последние 3 недели. Наглядную картину представляют следующие цифровые данные:

Поступило заявлений в Губотупранление о выездде за границу

ПО МЕСЯЦАМ						ИЗ КАКИХ УЕЗДОВ									КУДА		
Январь	Февраль	Март	Апрель	С 12-го по 31-е мая	ВСЕГО	Гомельского	Рогачевского	Речицк.	Могилевского	Новозыбковского	Клинцовского	Быховск.	Старо-дубского	Чериковского	В Америку	В Палестину	В другие страны
142	70	129	—	298	639	36%	14%	14%	12%	8%	5%	5%	3%	3%	87%	9%	4%

Контингент уезжающих заграницу

ПО ПОЛУ			ПО НАЦИОНАЛЬНОСТИ		ПО СОЦИАЛЬНОМУ ПОЛОЖЕНИЮ					
Мужчин	Женщин	ВСЕГО	Евреев	Русских	Без определ проф. преимущ. жен.	Мелких ремеслен.	Торговцев	Служащ.	Чернораб.	Земледел.
220—34%	490—66%	639	618—97%	21—3%	59%	18%	9%	8%	3%	3%

Примечание: В числе 59 % лиц, без определенных профессий входит около 49% членов семей торговцев.

Вопрос о выезде заграницу требует еще детального изучения, но одно можно констатировать, что выезд заграницу не носит характер массового наплыва. По профессии самый большой контингент падает на лиц без определенных занятий, это тот элемент, который, занимается посредничеством или мелкой торговлей. Кроме того, большинство уезжающих заграницу это женщины, которые составляют 66 проц. Они, главным образом, устремляются в Америку к своим мужьям или хорошо обеспеченным близким родственникам.

Большое число заявлений за последние 3 недели об'ясняется, с одной стороны перерывом в течении свыше 1 месяца в выдаче разрешений на выезд заграницу в связи с реорганизацией вопроса о выдаче заграничных паспортов, с другой стороны, летним временем когда условия переезда наиболее благоприятны.

Ввиду ограниченного штата сотрудников прием заявлений о выезде заграницу производится лишь два раза в неделю, по средам и субботам от 12 до 3. В остальные дни от 12 до 2-х часов производится выдача разрешений на выезд и прием заявлений о выезде от репатриантов и выдача разного рода справок по иностранному столу.

Не меньше внимания уделяется иностранным столом вопросу регистрации и реэвакуации репатриантов. Здесь обращает на себя внимание то обстоятельство, что прежнее стремление уехать на родину значительно сократилось за последнее время,—так из числа беженцев в количестве около 3000 человек, неуехавших через губэвак, документы коих переданы в ГОУ при ликвидации Линэвака, в связи с опубликованием приказа НКВД о прекращении с 1-го июня приема заявлений от репатриантов о выезде, поступило заявлений: о выезде в Польшу от 397 человек, в Литву—6 человек, в Латвию—4 человека, всего 407 человек, каковые по национальности распределяются следующим образом: белоруссов—259, поляков—81, евреев—55, литовцев—8, латышей—4.

По местужительства: Гомельского уезда—154, Могилевского—96, Рогачевского—75, Клинцовского—40, Речицкого—24, Чериковского—12, Новозыбковского—6, Климовичского—6.

Такой незначительный процент желающих уехать на родину об'ясняется далеко не утешительными сведениями, получаемыми беженцами от своих родных и знакомых. Большинство уезжающих составляют хлебопашцы и лица, имеющие недвижимое имущество.

С 1 июня согласно предписания НКВД прием заявлений от репатриатов Польши прекращен.

Что касается оптантов и иностранцев, то таковых в Гомельской губернии значится зареги-

стрированными за отчетный период 50 семей, из коих снято с учета за выездом на родину 23 семьи, остается в губернии 27 семей; кроме означенаого количества имеются оптанты, дела коих об обтации еще не закончены.

Оптанты и иностранцы согласно постановления совнаркома от 19 января 1922 г. получают установленную визу на выезд в иностранном столе ГОУ, за что взимается в доход государств 5 рублей золотом с каждого взрослого лица.

Порядок подачи заявлений тот же что и для Российских граждан, уезжающих заграницу по заграничным паспортам. Из числа, проживающих в губернии оптантов 4 семьи возбудили ходатайство о принятии Российского гражданского из них одно ходатайство удовлетворено и 3 находятся в стадии делопроизводства.

Работа иностранного стола, несмотря на большое количество и ее разнообразность протекает нормально, наблюдались лишь перебои в работе в апреле месяце в связи с реорганизацией вопроса выдачи заграничных паспортов и некоторой шероховатости со стороны уездов в связи с неправильным толкованием некоторых распоряжений ГОУ по иностранному столу; постепенно эти шероховатости ликви дируются путем инструктирования подробными раз'яснениями.

О реорганизации милиции

Вопрос об изменении организационной структуры милиции назрел давно. Аппарат милиции сложный и слишком громоздкий. Губернское управление милиции состоит из административно-организационного отдела, в котором два отделения: административное и организационное, отдела снабжения, к коему прикреплены интендантское и хозяйственное отделения и хозяйственная команда, канцелярии, посекра, отдела розыска и адресно-паспортного стола. Отдел снабжения перерабатывает, главным образом, то, что делает сметно-счетный под'отдел губотуправа. Наши кредиты отдел снабжения предраспределяет, а ГОУ распределяет, иначе говоря, один начерно, один набело. Если кредиты распределены, то остается работа по группировке сводок, поступающих из уездов для направления в центр. Хозяйственное отделение через хозкоманду довольствует людей губернского города. Работа его переплетается с отделом снабжения и с ГОУ. Если взять денежное довольствие, то получается следующее: хозяйственное отделение через отдел снабжения забирает свои кредиты на месяц в ГОУ, приходует, тут же выписывает и сдает в банк. Из банка получает, приходует и дает авансом на закупку тому или иному лицу. Авансодержатель в израсходовании денег составляет отчет, который проходит по инстанциям и получает от каждой свою резолюцию, а именно: „Отчет произведен правильно" (Начхоз), „Согласен" (Начснаб) „К отчету" (Начмилиции). Отчет идет в ГОУ, и деньги списываются.

Канцелярия и организационный отдел делают одно и то же: первая по городу, второй по губернии. Работа их заключается в учете личного состава и ведении о нем сведений. Канцелярия существует на правах отдела самостоятельно, а организационное отделение входит в состав адморготдела. Далее идет посекр. О насущной потребности воспитательной работы среди работников милиции говорить не следует—это очевидно. Проста структура и адресно-паспортного стола, тут все ясно и все понятно. Отдел розыска по отношению к управлению милиции является еше не вполне связанным с обшим делом, но слияние, безусловно, имеет и даст положительные результаты. Самым пульсом милицейского организма является административное отделение административно-организационного отдела. Оно ведает инструктированием и инспектированием милицейских об'единений, ведет учет всей проделываемой работе милиции, как в губернском городе, так и во всей губернии. Изучает и преподает методы проводимой милиции борьбы с разного рода преступностью. Для успешности выполнения ведает учетом налагаемых штрафов, оформляя протоколы и дознания на нарушителей постановлений и распоряжений власти. Следит за подготовкой состава милиции, как в строевом, так и в правовом отношении, разрабатывая программы и планы обучения и т. д.

Взаимоотношения милиции с губотуправом необходимо упростить. Возьмем яркий пример—штрафы. Участковый надзиратель составляет протоколы за нарушение постановлений власти, препровождает его через начальника отделения в административное отделение губмилиции. Здесь пишется заключение с определением примерного штрафа. Протокол отправляется в губотуправ. Там выписывается постановление, которое опять попадает в административное отделение, заносится в штрафную книгу и идет в отделение. Когда штраф взыскан, постановление возвращается обратно в административное отделение, а отсюда снова в последний раз препровождается в ГОУ. Но зачастую эти переписки по тем или другим причинам для дополнительных выяснений проходят по несколько раз эти инстанции. Штрафы же в работе милиции занимают большое место. Работа по городу переплетается с работой по губернии, вследствие этого работа еще больше запутывается. Милицейская машина не вполне приспособлена к той работе, которую она должна выполнять в настоящее время. Работники милиции, стоящие во главе, ее также растворяются в этой работе и по целым дням просиживают в кабинетах, сортируя приказы и определяя группы поступающих бумаг с учинением на каждой из них резолюций. Милицейская работа настойчиво требует освобождения строевых начальников от бумажного дела. Взаимоотношения по ходу канцелярской работы с уотуправами аналогичны с таковым же в губернском центре. На местах красной нитью проходит особенно неустройство в смысле подыскания границ соприкосновения начумилиции с уотуправом. Трудно найти ту нейтральную зону, по которой можно было бы, оставаясь хорошим по отношению к губмилиции, достигнуть хороших отношений с уотуправом. В других отделах это ясно, например, упродком. Там есть свои определенные границы, взаимоотношения. Управление милиции не раз стремилось выйти из своего организационного тупика: об этом писалось и в центр, докладывалось и мест-

ным властям. Но, к сожалению, для разрешения кардинальных вопросов жизни и быта милиции требуется согласованность мнений губотуправа и главмилиции, а этого не всегда достигнуть удается, ибо если достигается соглашение с одним, то этому ставится препятствие со стороны другого. Губотуправ не раз подходил вплотную к вопросу о структуре, но каждый раз ограничивался производством только сокращений, благодаря которому при прежней структуре оставался остов милицейского механизма, и работоспособность и гибкость милицейского аппарата не увеличивались. Единственная форма упрощения аппарата милиции это приближение его к отделу управления, надо сделать его неотемлемой частью отдела управления, минуя передаточные инстанции и упраздняя излишнюю канцелярскую переписку, о чем неоднократно уже писалось.

В настоящее время в связи с укрупнением волостей перед управлением милиции и губотуправом стал вопрос ребром о необходимости изменения структуры низовых аппаратов милиции. Существующее количество районов, разрешенное штатами милиции, не могло достичь своей цели, так как на район приходилось в одном месте одна волость, а в другом 2 и 3 волости, что само по себе подрывает всю систему в работе и создает отдельные и своеобразные штаты в каждом уезде. При обслуживании районом 2-х волостей, из которых каждая вмещает несколько волостей прежних, район не в состоянии при существующих штатах и даже при их увеличении охватить всю работу, поэтому он и будет безжизненным, руководство нарушится, а вместе с тем и назначение района фактически сведется к обслуживанию волости, при которой район размещен. Старшие милиционеры прочих входящих в район волостей оторвутся от района и будут поглощены работой ВОЛИК. Один ст. милиционер укрупненной волости работу не справит, придавать же ему в помощь еще старших—это нарушает порядок взаимоотношения и соподчинения. Районированием упраздняется необходимость существования отделений милиции в крупных населенных пунктах, в заштатных городах, так как в этих пунктах будут ВОЛИК укрупненных волостей. Что касается положения районов милиции и до укрупнения волостей, то оно было также далеко ненормальным. Районы, будучи оторванными от административных органов власти, как уездных, так и волостных, являлись преимущественно передаточной инстанцией между умилицией и ст. милиционерами волостей. Реальной помощи ст. милиционеру волости район своевременно дать не мог за малочисленностью штата и за дальностью своего расположения. Старшие милиционеры волостей были предоставлены самим себе, не имея своевременных указаний и распоряжений уездных центров, кустарничали, изощрялись над исполнением в зависимости от личного развития и практики. В силу этого у ст. волостного милиционера происходили залежи бумаг. Президиум губисполкома, учтя все это своевременно и совершенно правильно изменил организационную структуру этого низового милицейского аппарата. Существовавшие до сих пор районы милиции, а также отделения в крупных населенных пунктах (в Жлобине, Быхове, Чауссах, Мглине, Сураже, Злынке, Семеновке и Погаре) упразднены. Для обслуживания территории и поселений укрупненных волостей за счет расформированных районов и отделений организуется аппарат „волостной милиции".

Волостная милиция обслуживает только одну волость укрупненную.

Начальник волостной милиции находится в непосредственном подчинении начумилиции, но вместе с тем стоит под наблюдением соответствующего волисполкома и исполняет его распоряжения.

Штаты волостной милиции не являются твердыми и допускается увеличение штатов в одной волости за счет равного ему сокращения в другой волости по усмотрению уездных властей. При новой структуре, начальник волостной милиции приобретает право непосредственного направления дел по подсудности, приравниваясь к правам бывшего начальника района, имея свою гербовую печать. Всякого рода протоколы на нарушителей постановлений власти должны иметь полное оформление в соответствующих волмилициях и только тогда представляются на предмет возбуждения ходатайства о наложении административного взыскания. Начальник волмилиции несет полную ответственность пред начумилиции за состояние, в смысле общественного спокойствия данной волости. Все задания и распоряжения, как местной, так и уездной власти, начволмилиции проводит через подчиненных ему старших и младших милиционеров, получая от них всесторонюю информацию в состоянии волости. Начволмилиции пользуется дисциплинарными правами по отношению к своим подчиненным наравне с правами предоставленными бывш. начрайонов. Начальникам умилиции предоставляется право рассмотрения и разрешения вопроса об установлении места нахождения ст. милиционеров в зависимости от местных условий. В канцелярии волмилиции заводятся книги и ремарки для старших милиционеров, применительно к бывш. районам. К подбору лиц на должности начволмилиции нужно подходить с особой осторожностью, замещая эти должности прежде всего бывш. начрайонов, начотделений и их помощниками. При замещении же должностей другими лицами надлежит допускать, главным образом, более опытных ст. милиционеров, вполне грамотных, желательно партийных товарищей, допуская их только временно исполняющими должность. Утверждение в должностях надо производить не раньше, как через 2—3 месяца, после всестороннего их испытания аттестационной комиссией при управлении милиции губернии. После утверждения их аттестационной комиссией смещение на низшую должность или увольнение до окончания срока подписки может произойти только по суду и по особо важным причинам в дисциплинарном порядке. Реорганизацию провести возможно безболезненно для дела, избегая излишних перебросок, как личного состава, так и имущества ройона. Начумилиции лично или через своих помощников должен проводить реорганизацию на местах, строго следя, не допуская утечек имущества и путаницы при распределении дел и переписок. Реорганизация проводится по-районно соответствующими комиссиями, фиксируя передачу в актах. Начхозу умилиции надлежит точно сверять акты, с лицевыми счетами, своевременно позакрывая одни и открывая другие по новым милицейским об'единениям. С реорганизацией низового милицейского аппарата и созданием волостных милиций дело милиции в деревне без-

условно сможет быть поставлено на должную высоту. Нами будут достигнуты положительные результаты: волостные центры от залежей и накопления переписок разгрузятся. Умилиции сумеют осуществить контроль и руководство непосредственно над волмилициями, минуя излишнюю передаточную инстанцию района. При каждом волостном центре будет мощное милицейское ядро. И волисполком будет иметь возможность проводить в жизнь через него свои задания и распоряжения. Взаимоотношения между ВОЛИК и волмилицией будут нормальными. Волостная милиция даст возможность полного обхвата всей работы милицейской в волостном масштабе. Словом, аппарат волостной милиции будет являться работоспособным и жизненным, и надо пожелать губернскому отделу управления с такой же серьезностью и решительностью отнестись к вопросу о реорганизации наших управленческих аппаратов и не ограничиваться только сокращением штатных единиц по отделам и отделениям.

Г. Мурашко.

От теории к практике

Вопросы научной организации труда уже довольно давно выплыли и выдвинулись, как очередная задача. Несколько статей т. Корженцева, появившихся в последний период, говорят нам о том, что тот, правда, небольшой опыт, который накоплен в области изучения труда начинает применяться в практике наших советских учреждений. Бюрократизм и волокита, слова уже давно прожужжавшие все уши, ставшие шаблоном и ходячей поговоркой, все же являются по существу верно применимыми почти к каждому из наших ведомств. Конечно, большая доля в причинах этого явления падает на систему, на организацию, хотя вместе с тем надо нисколько не скрывать, что не малая толика относится к недостаточно подобранному аппарату как таковому, т. е. его личному составу. Путем целого ряда чисток, сокращений и т. п. мы постепенно изживаем второе явление—неподобранность наших работников, улучшаем их качественный состав, добиваемся максимальной квалификации. Но в отношении основной части, улучшения методов постановки и организации самого аппарата внутри его,—сделано довольно мало. Мы, конечно, сюда не относим коренных реконструкций и реорганизаций. Одно дело—сократить или организовать ту или иную ячейку внутри самого аппарата, а другое дело—эту самую ячейку сделать стальной пружиной, которая могла бы достаточно быстро сжиматься и разжиматься. В этой статье мне хочется остановиться на одном вопросе, по существу как будто бы с первого взгляда незначительном, но вместе с тем, с того же первого взгляда достаточно опасном и рискованном. Мы уже довольно давно выдвинули проект единых форм, единой структуры, единой организационной системы нашего технического аппарата. Мы говорим, что если этот аппарат является частями, заставляющими двигаться весь механизм—он должен получить, наконец, надлежащее к нему внимание, он должен быть выдвинут на очередь реорганизации, он должен быть построен по новому, именно, как гибкая стальная пружина. Вероятно, мы немногим ошибемся, если скажем, что в условиях нашей губернии, наших учреждений очень и очень мало найдется не только идеальных, но даже хорошо поставленных технических аппаратов и причиной этому, можно смело утверждать, является не столько подбор работников, сколько неизучение, неуглубление самого вопроса, который в силу об'ективных условий все время отодвигался далеко на задний план.

Прямо и резко мы считаем необходимым поставить сейчас вопрос о том, что технический аппарат всех советских органов нашей губернии должен быть реорганизован, должен быть влит в единый наиболее идеальный, наиболее хорошо продуманный, наиболее обоснованный вид. Все бухгалтерии независимо от того, что одна из них земотдела, а другая нарообраза могут иметь единую форму конструкции. Все канцелярии самых различных по существу заданий своих ведомств могут быть воплощены в единую стройную систему, в единый одинаково работающий, одинаково движущийся, одинаково живущий мозг.

Мы не обманываем себя и, конечно, знаем, какую боязнь, какое недоверие и какой скептицизм вызовет наше предложение. Мы не обманываем себя, и знаем, что будет много споров, много возражений, из которых много будет и основательных, но мы полагаем, что наше мнение все же достаточно основательно для того, чтобы быть проведенным в жизнь.

Мы утверждаем, что к какому бы то ни было ведомству относись та или иная канцелярия, та или иная бухгалтерия, та или иная хозяйственная часть, какие бы то ни было различные по своему масштабу задания они ни выполняли— все же по существу все технические аппараты это одно и то же, и разница между ними может заключаться не в основном, а только в отдельных мелких разветвлениях, не играющих почти никакой особенно значительной роли.

Конечно, к этому вопросу подойти с наскока, подойти слишком быстро и опрометчиво нельзя. Организация и структура наших отдельных ведомств должны быть учтены и с каждого в отдельности взято все лучшее, и скелет нового технического аппарата в его трех главных и основных частях - канцелярии, бухгалтерии и снабжении должен быть наиболее крепким, наиболее идеально сложенным.

Конкретно мы сейчас приступаем к изучению этого вопроса. Отрицательные или положительные мнения по нашему предложению мы полагаем услышать от всех товарищей, в особенности работников исполнительных комитетов, как органов, охватывающих все отрасли советской работы.

Вл. Болотин.

Побольше внимания добровольным корреспондентам

В конце прошлого года после Гомельского уездного с'езда советов на общем собрании граждан деревни Ути, Краснобудской волости, делегат с'езда заявил, что виновником высокого обложения по продналогу их земель является, якобы дававший хорошую характеристику состояния посевов, добровольный корреспондент тов. Абушенок; кстати сказать, по отзыву местного устатбюро тов. Абушенок является одним из лучших корреспондентов, любящим то дело, за которое он взялся.

Документальными данными тогда же Гомельское устатбюро доказало, что сведения т. Абушена ни в коем случае не превышали сведений, собранных иными способами, и, таким образом, обвинения тов. Абушенка, об'явление его врагом своего общества не были ни на чем основаны. Уездный отдел управления с своей стороны принял тогда же соответствующие меры.

К сожалению, однако, и по сие время на местах зачастую косо смотрят на добровольных корреспондентов и, что самое характерное, обыкновенно всяким обвинениям добровольные корреспонденты подвергаются не со стороны отдельных рядовых односельчан, а со стороны лиц, занимающих ответственные места в деревне.

В начале мы привели случай из практики Гомельского уезда, где с недобросовестным обвинением выступил делегат уездного с'езда, а в настоящее время получена копия заявления другого добровольного корреспондента из Клинцовского уезда, который подвергся таким же необоснованным обвинениям, на этот раз со стороны председсельсовета.

Приводим полностью это заявление:

„28-го мая председатель сельсовета Осип Гончаров на сельском сходе вечером подстрекал сельский сход, что добровольный корреспондент написал в статистике: „обильный урожай в нашей деревне“, что вредно для общества, и я должен потребовать земельную комиссию на осмотр урожая. Так как он вредный член для общества, из толпы раздались голоса: „давай его сюда, в клочки сейчас разорвем“. До выяснения настоящего дела, сведения по статистике сообщать не могу и прошу бланки осенне-зимнего бюллетеня для оглашения пред сельсоветом. После такого подстрекательства тов. Поджарков Иван сказал мне, что он тоже боится давать сведения, о чем заявляю устатбюро для принятия мер. А. Николаенко“.

Сперва по существу разберем, насколько верно последнее заявление председсельсовета дер. Унечи. Он на сходе заявил, якобы тов. Николаенко сообщил в уездное статбюро об „обильном урожае“, между тем, корреспондентам приходится лишь заполнять определенные бланки, а в этих бланках нет даже такой характеристики урожая или состояния посевов.

Вот это-то обстоятельство позволяет утверждать, что председсельсовета Гончаров совершенно исказил действительность, когда говорил на сходе о сообщениях добровольного корреспондента.

Нападки на добровольных корреспондентов не прекращаются, и из-за неверных сообщений представителей сельской администрации корреспонденты подвергаются опасности быть убитыми или потерпеть какой-либо материальный ущерб, не говоря уже об оскорблениях, которые сыпятся на добровольных корреспондентов после подобных официальных заявлений.

С такими выступлениями отдельных граждан, а тем более представителей сельской администрации, всем уотделам управления и волисполкомам необходимо бороться самым энергичным образом, так как институт добровольных корреспондентов необходим и совершенно неверно предположение населения, что отдельные корреспонденты являются врагами своего общества (односельчан).

Добровольные корреспонденты записывают те или другие явления сельско-хозяйственной жизни, какими они есть в действительности, причем им приходится по крайней мере 3/4 ответов давать на совершенно не относящиеся ни к каким налогам вопросы (например, время вскрытия и замерзания рек, время вспашки поля, об условиях поденных работ и т. д. и т. п.).

Самая незначительная часть ответов может быть придирчивым к работе добровольных корреспондентов поставлена в связь с налоговой политикой советской республики и ее местных учреждений, но тут же необходимо оговориться, что никто никогда не думал и не думает строить налоговую политику на сообщениях случайно разбросанных по территории нашей губернии добровольных корреспондентов.

Заинтересованные учреждения имеют сильную сеть своих местных работников и руководствуются обычно их указаниями, в которые вносят поправки по сообщениям служащих других учреждений, а иногда для проверки сверяют (но не больше) с сообщениями добровольных корреспондентов.

Сельско-хозяйственную жизнь приходится изучать не только для установления налогов, а потому добровольные корреспонденты из среды самих сельских хозяев, регулярно сообщающие по определенной программе самые разнообразные сведения, дают возможность судить, насколько устойчивы те или другие явления и какая существует между ними связь.

Нелегок зачастую путь добровольного корреспондента, подвергающегося таким же нападкам и обвинениям, как и рабочий корреспондент газеты, но как необходима для борьбы с отдельными злоупотреблениями работа рабочих корреспондентов, так для всестороннего и правильного изучения с.-х. жизни, этой большей части народного хозяйства республики, необходима работа добровольных корреспондентов, ничего не получающих за свой труд.

Все это нужно учесть местным работникам низового советского аппарата и отказаться от слишком уродливых форм уделения внимания корреспондентам, которые до сих пор иногда наблюдались и выражались в оклеветании добровольных корреспондентов и в возбуждении против них крестьянских масс или в скрытии и уничтожении неугодной для сельских администраций корреспонденции (об этом также поступают заявления от отдельных корреспондентов), но в корне пресекать неверные сообщения отдельных граждан, путем раз'яснения массам всей неверности таких заявлений. Ф. Лопушанский.

Губотуправом сделано распоряжение выяснить поступок председсельсовета дер. Унечи т. Гончарова, после чего будут приняты соответствующие меры. Редакция.

Работа на местах

В Гомельском уезде

по материалам 4-го пленума губисполкома

Гомельский уезд в основном делится на две части, из коих одна примыкает к Черниговской губернии, а другая к Рогачевскому и другим уездам нашей губернии. Промышленности в Гомельском уезде почти нет, исключая Добрушскую фабрику. Политическое состояние уезда удовлетворительное. Преступность сравнительно небольшая: за последние месяцы (с января) было 15 убийств и 97 случаев краж, из коих значительная часть раскрыта. Проведена кампания по борьбе с самогонокурением достаточно широко. Подготовка к сельскохозяйственной кампании проводилась путем конференций и т. п., и все мероприятия были популяризированы. Были также конференции по с.-х. налогу; что же касается с'ездов предсельсоветов, то таковых в уезде не было. Работа президиума УИК делится на три этапа: первый, когда она велась ударным порядком, второй, когда был взят курс на выявление состояния уезда, и третий—на охват всей работы и плановую систему. Связь с волостями более или менее удовлетворительная, но почтовое сообщение поставлено скверно. Есть например волость, куда почта должна итти через Чериков и потому прибывает, конечно, крайне несвоевременно. Обследование волисполкомов и сельсоветов проведены детальные: волисполкомов—11 и сельсоветов—38. Установлен, не реже одного раза в месяц созыв пленумов УИК совместно с предволисполкомами. Состояние волисполкомов два месяца тому назад было слабо, но после усиленного внимания на постановку их работы состав был подобран. Особое значение имела работа по поднятию авторитета волисполкомов. Обращено также особое внимание на подбор аппарата сельсоветов. В настоящее время сельские советы, как самостоятельные органы, еще не везде существуют. В большинстве случаев работа проходит не через сельсовет, а путем сходов и общих собраний. Ряд ненормальностей и дефектов благодаря обследованиям изжит. Работа земорганов проводилась слабо, она главным оброзом сводилась к разрешению земельных споров, что, конечно, не может считаться достаточным. Надо отметить сдвиг в деле народного образования, но имеются ненормальности в отношении учебных пособий, которыми уезд был снабжен недостаточно, также не отведены для школ лесосеки. До февраля месяца отдел управления фактически не работал, милиция также слабо проявляла себя. В настоящее время эти ненормальности изжиты, и работа налаживается. Особое внимание милиции обращено теперь на борьбу с лесохищениями, которые в уезде достигают больших размеров. Из'ятие оружия проведено слабо. В отношении суда залежа дел нет, таковые рассматриваются достаточно быстро. В последнее время много внимания уделено страховой работе, которая проходит удовлетворительно. В отношении комитетов взаимопомощи результаты хотя и есть, но они недостаточны. Крайне тяжело поставлен уезд в отношении здравоохранения из-за отсутствия средств. Аппарат упродкома достаточно крепок. Основной дефект в работе уисполкома, то что, не имея уездного города, он должен был обращать все внимание на деревню, между тем работа в деревне поставлена не на должную высоту. Связь с губисполкомом, несмотря на близкое расстояние, слабая.

Официальная часть

Важнейшие постановления и распоряжения Г. И. К.

Обязательное постановление № 84

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета от 23-го мая 1923 г.

о плате за земельные участки и за услуги коммунальных предприятий

В целях урегулирования платы за пользование земельными участками, местами общественного пользования и помещениями под торговые и промышленные предприятия, а равно за услуги, оказываемые коммунальными предприятиями, президиум ГИК постановляет следующее:

1. Все без исключения находящиеся на городских территориях участки земли, занятые, как частными лицами, обществами, организациями, предприятиями, учреждениями, так и государственными учреждениями и предприятиями под усадьбы, дома, промышленно-торговые предприятия, молитвенные дома, сады, огороды и т. п. находятся в пользовании упомянутых лиц и учреждений на правах аренды.

В силу примечания ст. 2 постановления ВЦИК от 20-го августа 1918 г. и декрета СНК от 8-го апреля 20 года устанавливается за пользование земельными участками арендная плата, вносимая в кассу коммунхоза в сроки: за первую половину года—1-го апреля, за вторую—1-го октября.

Исчисление арендной платы производится в золотой валюте с переводом на денежные знаки по официальному курсу. В целях определения арендной платы за арендные участки, городские поселения разбиваются на районы в зависимости отношения их к центру города и благоустроенности улиц.

Для города Гомеля устанавливаются следующие районы с расценкой в золотой валюте.

1-й район:

Границы: Советская ул. от Жарковского (Аптечная) до Пролетарской, Замковая от Пролетарской до Жарковского и улица Жарковского.

Категории: Советская, Базарная, Коммунаров за кв. саж. . . . . 10 коп.
Замковая от Пролетарской до Жарковского по обе стороны, Могилевская от Замковой до Жарковского,
Крестьянская от Могилевской до Липовой за кв. с. 8 коп.
Жарковского и Первомайск. от Замковой до Липовой 6 коп.

2-й район:

Границы: Советская от Жарковского до площади ВИК, пл. ВИК. Липовая, Бульварная, Богадельная, Крушевская до Липовой, Липовая до улицы Билецкого, Билецкого до Свердлова, сквер Свердлова, Киевский спуск до Советской.

Категории: Билецкого, Ланге, Свердлова, сквер Свердлова, Киевский спуск до Советской . . 8 коп.
Крестьянская от Советск. до Липовой, Первомайская от Советской до Липовой, пл. Волисполкома и Липовая 6 коп.
Крушевская, Садовая, Карла Маркса . . . . . . 4 „
Бульварная, Волотовская, Богадельная . . . . . 3 „

3-й район:

Границы: Замковая от вокзала до Новиковской, Пролетарская от Ветреной, Ветреная до жел. дор.

Категории: Замковая обе стороны от вокзала до Новиковской, Крестьянская от Кладбищенской до Замковой, Кузнечная от Могилевской до Ветреной, Пролетарская от Замковой до Ветреной . . . 6 коп.

Новиковская по обе стороны от Замковой к Мохову переезду, Ветреная от Мохова переезда до Кладбищенской, Гуменная вся, Ветреная от Комиссарова до Кузнечной . . . . 5 коп.

Техническая вся, Красноармейская от Замковой до Конной площади, Кладбищенская вся, Ветреная от Кузнечной до Кладбищенской, Минская от Замковой до Технической . . . . 3 коп.

Технический переулок, Кондукторский переулок, Ветреная от Речицкой до жел. дор. . . . . . 2 коп.

Рабочий квартал, за исключением участков, выходящих фронтами на улицы: Ветреная, Кузнечная, Замковая и Пролетарская . . . . 1/2 коп.

4-й район.

Границы: Ветреная от жел. дороги до Комиссаровой, Комиссарова, Свечная до жел. дор.

Категории: Кузнечная обе стороны от моста до Ветреной, Спасская вся, Пролетарская от Свечной до Ветреной, Комиссарова вся и Свечная вся 4 коп.

В Речицкой улице—Речицкий переулок, Столярная ул., Билецкого, Сенная, Полевая, Полевой переулок и Ново-Столярная . . . . 2 коп.

5-й район:

Границы: Рогачевская от жел. дор. до Советской, Советская до Жарковского, от Жарковского до Замковой, Замковая от Жарковского до жел. дор.

Категории: Могилевская от Жарковского до Почтовой, Почтовая от Ветковской до Советской, Советская от Почтовой до Ленина, Ленина вся, Гимназическая от Ленина до Красноармейской, Новиковская от Замковой до Гимназической, Вокзальная от Красноармейской до Новиковской, Госпитальная до 1-го спуска Воен. пер. . . . . 3 коп.

Красноармейская от Замковой до Почтовой, Вокзальная от жел. дор. до Красноармейской, Минская от Замковой до Гимназической, Почтовая от Ветреной до болота, Ветковская, ул. Песина (Луговая), оттупика до Рогачевской, Инженерный пер., Артиллерийская, Могилевская, от Почтовой до Рогачевской, Почтовый тупик . . . . 2 коп.

Гусевская, Безымянная, Болотная, Болотный тупик, Гимназическая, Красноармейская до болота, Слесарный пер., Минская от Гимназической до Почтовой . 1 коп.

6-й район:

Границы: Рогачевская от жел дор. до Советской, Советская до Военного пер., Военный пер. до Гоночной, Гоночная ул. до Оврага Дедно, Овраг Дедно до Северной границы города, Северная граница города до жел. дор. вдоль отчуждения жел. дор. до Рогачевской улицы.

Категории: Советская ул. от Рогачевской до Северной границы города . . . . 3 коп.

Рогачевская, 1-я Красная, Могилевская от Рогачевской до 1-й Красной, Песина от Рогачевской до 1-й Красной . . . . 2 коп.

Остальные улицы . . . . 1 „

7-й район.

Все улицы Залинейного района до Кузнечной за мостом 1 к.

8-й район

Границы: Кузнечная улица до жел. дор., отчуждение жел. дор. до берега реки Сож, берег р. Сож по границе застроек до Кузнечной, все участки по берегу р. Сож, овраг Дедно и урочище Кавказа 1/2 коп.

Монастырек южная сторона . . . . 1/4 коп.

Монастырек северная сторона . . . . 1/2 коп.

Предместье Белицы, Шоссейная улица от кладбища до 10 попер. . . . . 2 коп.

Остальные все участки . . . . 1 коп.

Усадебные участки площадью, превышающей потребительские нормы 600 кв. саж. на семью в среднем 4 человека, оплачиваются за каждый кв. саж. сверх 600 занятую под садом . . . . . . 5 коп.

занятую под пахотн. землю . . . . 1/4 коп.

„ „ огородом . . . . 3 коп.

На участки под лесными и другими складами, лесопилками плата устанавливается 20 к. за кв. саж.

На участки под фабриками, заводами и мельницами на ходу на всей городской территории 50 коп. за кв. саж.

Если фабрики и заводы не функционируют, арендная плата устанавливается на общих основаниях.

Для госучреждений, кооперативов, членов профсоюза, инвалидов труда и войны арендная плата понижается на 50%.

Примечание: на земельные участки, находящиеся в пользовании членов профсоюзов и инвалидов, плата понижается только в том случае, если участок не превышает 600 кв. саж.

Для других городских поселений в Гомельской губ. максимум проведенного тарифа понижается для гор. Речицы, Клинцов и Новозыбкова на 25%, для других городов на 50%.

Районы в городских поселениях устанавливаются соответствующие местным условиям.

Примечание: арендная плата за земельные участки, исчисленная на основании приведенных ставок, однако, не должна превышать 50% городских и земских сборов довоенного времени.

2. За места общественного пользования плату установить в следующем размере:

а) за отведенные места под лотки, столики и т. п. в размере не свыше 2-х кратной стоимости выбранного патента вместе с начислением на местные нужды;

б) за места, занятые чистильщиками обуви, плата исчисляется на тех же основаниях:

в) за места на набережных, под лодочные переправы, купальни, пристани и т. п. плата исчисляется по 6 руб. золотом за кв. саж. в сезон;

г) на лиц, уплачивающих особый разовый сбор за торговлю, изъятую от обложения промысловым налогом, указанным в ст. 2, плата за места не распространяется.

Примечание: плата за земельные участки и места общественного пользования исчисляется независимо от местных налогов и сборов, установленных обязательным постановлением ГИК от 18-го декабря 1921 г. за № 197.

В городских поселениях губернии тариф на места общественного пользования установить тот же, что и для города Гомеля.

3. Коммунальные сады, огороды, пастбища и луга сдавать с торгов.

4. За торговые помещения на рынках и муниципализированных домах установить тариф в следующем размере;

а) Торговые и промышленные предприятия, имеющие патент 2-го разряда платят за помещения, размер не свыше 3-х кв. саженей, не свыше 2-х кратной стоимости патента, вместе с начислением на местные нужды, площадь размера свыше 3-х кв. саженей расценивается не свыше 3-х кратной стоимости патента, вместе с начислением на местные нужды.

б) Торговые и промышлен. предприятия, имеющие патент 3-го разряда, платят за помещения, размером не более 5-ти кв. саж. не свыше 3-х кратной стоимости патента, вместе с начислениями на местные нужды, за площадь размером более 5-ти кв. саж. плата исчисляется не свыше 4-х кратной стоимости патента.

в) Торговые и промышленные предприятия, имеющие патент от 4-го разряда, платят независимо от занимаемой площади не свыше 4-х кратного размера стоимости патента вместе с начислением на местные нужды.

г) Кустари платят за помещение не свыше 2-х кратной стоимости своих патентов вместе с начислением на местные нужды.

д) Складочные помещения при магазинах расцениваются на 50% ниже.

е) Помещения под гостиницы и рестораны сдаются по соглашению или с торгов.

В том случае, если свободные торговые помещения сдаются с торгов, торги начинаются с тарифа минимум и сдаются за наивысшую предложенную на торгах сумму.

Ранее заключенные договора остаются в силе до окончания срока.

Все арендаторы торговых помещений, не заключившие с коммунхозами на занимаемые ими помещения договоров, обязаны заключить таковые не позже 15-го июня, в противном случае занятые ими помещения будут считаться свободными и сдадутся с торгов.

Плата за торговые помещения исчисляется в золотой валюте с переводом на дензнаки по официальному курсу и вносится в кассу коммунхоза ежемесячно не позже 10-го числа.

В др. городских поселениях приведенный тариф минимум за торговые помещения, как на рынках, так и в муниципализированных домах устанавливается тот же, что и в Гомеле, сообразно выдаваемым там патентам.

5. Плата за услуги коммунальных предприятий. Установить на основе самоокупаемости: за отпускаемую воду для госучреждений 40 ведер 7 коп. зол., для торгово-промышленных предприятий — за 40 ведер 10 коп. зол., для частных граждан за 40 ведер—8 коп., члены профсоюзов, получающие плату до 15-ти товарных руб., платят за воду на 50 проц. ниже себестоимости, получающие плату выше 15 руб. платят по себестоимости, для чего членам профсоюзов выдаются льготные карточки на получение воды по льготному тарифу на каждого члена семьи не свыше 4-х без права передачи другому лицу, при том исключительно проживающим в районе водопроводной сети.

Профессиональные органы, выдающие карточки, обязаны отметить в ней № членского билета, фамилию и адрес кому выдается, а также на какой месяц.

Другие коммунальные услуги оказываются за плату, исчисленную на основе самоокупаемости.

Абоненты водопровода и электричества, не дожидаясь получения извещений, ежемесячно не позже 15 числа являются в коммунхозы для расчета.

При невнесении в установленный срок платы за воду и электричество отпуск таковых прекращается, и за закрытие и открытие воды взыскивается один рубль золотом.

6. Технические коммунальные услуги. Установить плату в следующем размере: за технический осмотр по вызову, а также за выдачу разрешений на текущий ремонт взыскивается 1 рубль зол.

Члены профсоюзов уплачивают на 50 проц. ниже.

За рассмотрение и дачу заключения по сметам взыскивается 2 проц. сметной суммы.

За вызов представителя коммунхоза (техника) для участия в комиссии по составлению предварительного или исполнительного акта на производство строительных работ— 3 руб. золотом.

За несвоевременную уплату всех перечисленных коммунальных сборов начисляются пени в рамере:

за первые 10 дней . 1 проц. в день
за последующие . . 2 » »

Плата, как за пользование земельными участками, торгово-промышленными помещениями, так и за все коммунальные услуги исчисляется в золотой валюте с переводом на дензнаки по официальному курсу, сообщаемому губфинотделом 2 раза в месяц.

Настоящее постановление входит в силу с 1-го июня 1923 года.

Председатель губисполкома Нейбах
Ответст. секретарь ГИК Гуревич

Обязательное постановление № 85

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета
от 24-го мая с. г.

о гербовом сборе

На основании радио центроналога за № 551058, губисполком постановляет:

Необлагаемый гербовым сбором минимум повысить с 15-го сего мая вместо пяти рублей — двадцать рублей дензнаками 1923 года.

Предгубисполкома Нейбах
Ответ. секретарь ГИК Гуревич

Обязательное постановление № 86

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета
от 29-го мая с. г.

о таксах на побочные пользования в лесах Гомельской губ.

В целях покрытия расходов по усилению охраны лесов, вызываемой допущением побочных пользований, гомельский губисполком, на основании ст. 35 основного закона о лесах и циркуляра центроналога от 30 марта с. г. за № 294 постановляет:

1. Установить нижеследующие таксы в золотом исчислении на упомянутые в настоящем пункте виды побочных пользований в лесах губернии.

Виды побочных пользований	таксы
а) за пастьбу скота	1 р. с головы крупного скота в лето и 50 к. с головы мелкого
б) за пользование таксой в лесу на поселках, вырубках и небольших полянках . .	50 к. за воз травы
в) за сенокошение на лесных сенокосных участках, полянах и болотах	1) 4 р. и 1 п. сосновых шишек за десятину 1 разряда заливного, 2) 3 р. и 1 п. сосн. шишек за десятину 2 р. (суходольного, 3) 2 р. и 1 п. сосн. шишек за десятину 3 раз. (болотного)
г) за сдачу лесосек под временное с.-х. использование .	3 р. и 2 п. сосн. шишек за десятину
д) за сбор мха, копку глины, песку и добывание камня .	1) 20 к. с 1 воза для промышленных целей, 2) 10 коп. с 1 воза для нужд крестьянского населения.
е) за сбор ягод и грибов . .	10 к. за билет, выдаваемый на целый сезон.

Примечание 1. Вышеозначенные таксы в золотом исчислении переводятся на советские дензнаки по курсу котировальной комиссии и взимаются за выдаваемые билеты по курсу на 1-ое число в течение 2-й половины м-ца при чем вносятся в доход казны.

Примечание 2. Допускается замена 1 пуда сосновых шишек денежной платой в размере 1 руб. золотом, по указанному в предыдущем примечании курсу; суммы, образующиеся от этой замены, записываются лесничествами отдельно на приход и обращаются специально на заготовку шишек и посев семян.

2. Вышеозначенные виды побочных пользований в лесах губернии допускаются только за строгим соблюдением соответствующих правил, издаваемых гублесотделом и по специально выдаваемым документам—билетам.

3. На ГЗУ возложить разработку инструкции о предоставлении льгот мало-мощным хозяйствам и, главным образом семьям красноармейцев.

4. Лица и учреждения, нарушившие п. 2 настоящего постановления, отвечают в административном порядке (штраф до 300 руб. зол. по курсу котировальной комиссии или принудительные работы на срок до 3-х месяцев).

5. Наблюдение за выполнением настоящего постановления возлагается на гублесотдел, лесничества и финотдел.

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования.

Председатель губисполкома Н е й б а х

Отв. секретарь губисполкома Г у р е в и ч.

Обязательное постановление № 87

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета

от 29-го марта с. г.

об изменении правил обложения подоходным налогом лиц, получающих высокую зарплату

В изменение расписания обложения подоходным налогом лиц, получающих высокую зарплату, опубликованного в обязательном постановлении от 12-го февраля 1923 года за № 28 п. 2, такого же постановления от 21-го апреля за № 62 и на основании радио центроналога от 11-го мая за № 537890, гомельский губернский исполнительный комитет п о с т а н о в л я е т: ввести с 1-го мая с. г. изменение во взимании подоходного налога со служащих и рабочих, получающих высокую зарплату, на следующих основаниях:

1. Налог с заработка уплачивают лица, получающие содержание за службу или занятие в государственных, кооперативных и общественных учреждениях, предприятиях, а также частных обществах и установлениях, торговых, промышленных и иных предприятиях.

2. По новому расписанию налог удерживается при выдаче майской зарплаты или иных каких выдач по суммам, полученным плательщиками за апрель м-ц.

3. Обложению подлежит сумма заработка, превышающая максимум зарплаты, определяемый ежемесячно СТО.

4. Размер обложения исчислять по нижеуказанному расписанию.

Р А С П И С А Н И Е

разрядов и размеров обложения лиц, получающих высокую зарплату

Разряды	Облагаемая сумма вознаграждения в дензн. 23 года	Размер обложения	Высший разрядный оклад дензн. 23 г.
1	От 1 до 500 р.	2%	1 руб.
2	„ 500 „ 1000 „	За 500— 10 св. 3%	25 „
3	„ 1000 „ 1500 „	„ 1000— 25 „ 5%	50 „
4	„ 1500 „ 2000 „	„ 1500— 50 „ 7%	85 „
5	„ 2000 „ 2500 „	„ 2000— 85 „ 9%	130 „
6	„ 2500 „ 3000 „	„ 2500—130 „ 11%	185 „
7	„ 3000 „ 3500 „	„ 3000—185 „ 13%	250 „
8	„ 3500 „ 4000 „	„ 3500—250 „ 15%	325 „
9	„ 4000 „ 4500 „	„ 4000—325 „ 17%	410 „
10	„ 4500 „ 5000 „	„ 4500—410 „ 19%	505 „
11	выше 5000	„ 5000—505 „ 20%	

5. Во всем остальном обязательное постановление от 12-го февраля за № 28 оставить в силе.

Председатель губисполкома Н е й б а х

Отв. секретарь губисполкома Г у р е в и ч

Обязательное постановление № 88

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета

от 29-го мая 1923 года

об обязательной обработке кишечного сырья на территории скотобоен

В виду появления на рынках кишек в необработанном виде, что нарушает основные требования санитарии и влечет за собой распространение заразных заболеваний, гомельский губисполком, в целях охраны здоровья населения, п о с т а н о в л я е т:

1. Все кишки, получаемые от убоя как государственного, так и частновладельческого крупного и мелкого скота: овец, свиней, а равно и телячьи желудки (сычужки) обязательно подлежат обработке на территории скотобоен.

2. Обработка кишек должна заключаться в следующем:

а) кишки должны быть очищены от содержимого;

б) вывернуты внутренней стороной наружу;

в) очищены от слизи и слизистой оболочки;

г) тщательно промыты водой и

д) подвергнуты правильной и тщательной засолке или сушке.

3. Обработка должна производиться исключительно в предназначенных для этой цели кишечных заведениях.

4. Вывоз кишек с территории скотобоен в необработанном виде категорически воспрещается.

5. Лица, виновные в неисполнении настоящего постановления, привлекаются к судебной ответственности.

6. Наблюдение за выполнением настоящего постановления возлагается на ветсаннадзор и органы милиции.

7. Настоящее постановление входит в силу с момента его опубликования.

Предгубисполкома Н е й б а х

Отв. секретарь губисполкома Г у р е в и ч

Обязательное постановление № 89

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета

от 30-го мая 1923 года

об оплате гербовым сбором жалоб

На основании радио центроналога от 21 мая с. г. за № 551133 гомельский губернский исполнительный комитет п о с т а н о в л я е т:

1. Жалобы налого-плательщиков по единому с.-х. налогу, подаваемые в волостные, уездные и губернские инстанции, за исключением жалоб, подаваемых в центральные органы власти, о т г е р б о в о г о с б о р а о с в о б о д и т ь.

2. Жалобы, подаваемые в центральные органы советской власти, подлежат оплате простым гербовым сбором в 15 р. за жалобу и 15 р. за последующий ответ.

П р и м е ч а н и е. Ставка гербового сбора—15 руб. действительна впредь до изменения ее.

3. Гербовый сбор оплачивается только марками гербовыми, путем наклейки последних на подаваемые заявления.

П р и м е ч а н и е. Оплата гербового сбора наличными не допускается.

4. По заявлению, требующему ответа (как письменного, так и устного), гербовый сбор оплачивается, как за заявление, так и за ответ на заявление путем наклейки гербовых марок на подаваемом заявлении в размере гербового сбора заявления и ответа, т. е. заявление (жалоба) в таких случаях оплачивается в двойном размере основной ставки гербового сбора.

П р и м е ч а н и е. Как письменный, так и устный ответы по жалобам подлежат оплате гербовым сбором в одинаковом размере жалобы.

Возложить на уисполкомы, гомельский губернский продовольственный комитет и его органы на местах широко оповестить о настоящем постановлении крестьянство.

Предгубисполкома Н е й б а х

Отв. секретарь губисполкома Г у р е в и ч

Обязательное постановление № 90

Гомельского Губисполкома

от 2-го июня 1923 года.

об отчетности по государственной статистике

В развитие постановления СТО от 7 марта 1922 года об отчетности по государственной статистике, губисполком постановляет:

1. Все цензовые промышленные предприятия, находящиеся в пределах Гомельской губернии, предусмотренные п.п. 3 и 4 сего постановления, обязаны представлять отчетные бланки по промышленности и труду в местные уездные и уездно-городские статистические бюро.

2. Представлению подлежат: а) по промышленной статистике—бланк-форма «А»—ежемесячно; бланки ф.ф. «Б» и «В» по полугодиям и четвертям года в сроки, указываемые губстатбюро через устатбюро; б) по статистике труда: карточки по учету труда ф. № 1 и ф. № 2—ежемесячно.

3. Отчитываются по государственной статистике промышленности и труда следующие предприятия: а) все промзаведения (фабрика, завод, рудник и т. д.), имеющие обычно в своем составе не менее 16-ти рабочих при наличии механического двигателя и не менее 30-ти рабочих при отсутствии двигателя, а также предприятия, хотя бы и бездействующие, но сохранившие свое довоенное оборудование и обслуживающиеся в довоенное время 10 или 30 рабочими; б) все предприятия горные и горно-заводской промышленности; в) все производства, облагаемые акцизом, как то: свекло-сахарное, рафинадное, винокуренное, пивоваренное, медоваренное, дрожжевое, ректификационное, папиросно-бумажное, фруктово-виноградно-водочное, табачное, папиросно-гильзовое, спичечное, нефтеобрабатывающее и нефтеперегонное независимо от числа рабочих; г) кожзаводы, имеющие более трех барабанов или 10 дубильных чанов; д) кирпичные заводы с гофманскими и другими непрерывно действующими печами; е) типографии с числом рабочих больше 5-ти, хотя и без двигателя; ж) все мельницы при наличии не менее 5-ти помольных единиц, за помольные единицы считаются размольные поставы (жернова всякого размера или вальцовый станок при всяком числе валов); з) все мыловаренные заводы с числом рабочих не менее 10-ти.

4. Все предприятия, отвечающие означенному в п. 3 цензу, обязаны в недельный срок, по распубликовании сего, сообщить в устатбюро, в копии губстатбюро свои признаки ценза и указать фамилию и должностное положение лица, ответственного по данному предприятию за своевременное и исправное представление бланков по государственной статистике труда и промышленности.

5. Предприятия не работающие (бездействующие) обязаны представлять сведения о промышленной статистике, если на означенных предприятиях сохранено оборудование. Представление бланков по статистике труда обязательно для тех же предприятий, при наличии хотя бы одного рабочего или служащего (например сторожа). За непредставление сведений по таким предприятиям отвечают владельцы или хозорганы (тресты и др. об'единения и учреждения, коим эти предприятия подчинены).

6. Должностные лица, виновные в нарушение настоящего постановления, подлежат ответственности в дисциплинарном порядке, а частные лица отвечачают в административном порядке (штраф до 300 руб. золотом или принудительные работы до 3-х месяцев).

Наблюдение за исполнением изложенного в п.п. 1—6 возлагается на губстатбюро, каковому надлежит издать соответствующую инструкцию в развитие настоящего обязательного постановления.

7. Означенное постановление входит в силу с момента его опубликования.

Предгубисполкома Нейбах.

Отв. секретарь губисполкома Гуревич.

Обязательное постановление № 91.

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета

от 12-го июня 1923 года.

о взимании платы за ветмедикаменты и участие медперсонала в различных экспертизах и комиссиях.

Гомельский Губисполком постановляет:

1. Все приводимые в ветлечебницы и больницы больные, подозреваемые в заболевании и заражении животные осматриваются ветперсоналом совершенно бесплатно.

2. За расходование медикаментов в ветамбулаториях и ветлечебницах и аммортизацию инструментов при лечении больных животных взимается с головы . . . 7 коп. зол.

3. За отпускаемые населению медикаменты на руки для дальнейшего лечения больных животных плата взимается по себестоимости медикаментов.

4. За участие во всякого рода экспертизах и комиссиях:

а) В пределах ветучреждения . . . 30 коп. зол.

б) В черте города и местонахождения ветучреждения . . . 60 коп. „

5. За выезды ветперсонала при вызове таковых для оказания помощи хирургической, терапевтической и акушерской взимается:

а) На расстоянии до 5-ти верст . . 75 коп. зол.

б) На расстоянии до 10-ти верст . . 1 р. 50 коп. зол.

в) » » » 20-ти » . . 2 р. 25 коп. »

г) » » свыше 20-ти верст . . 2 р. 50 коп. »

6. Освидетельствование лошадей по трудгужналогу, который производится по требованию надлежащих властей, производится бесплатно, а в остальном с платой за каждую голову 5 коп. золотом.

7. Всякого рода экспертизы и комиссии, связанные с эпизоотическими заболеваниями, оплате не подлежат.

8. Бактериологические исследования, за исключением эпизоотических.

а) простые . . . . 50 коп. зол.

б) сложные . . . . 1 р. » »

9. Учреждения военного ведомства от взимания платы за экспертизы, комиссии и бактериологические исследования освобождаются.

10. Перевозочные средства для выезда ветперсонала, для участия в комиссиях, экспертизах в оба конца доставляются владельцами животных.

11. Наблюдение за выполнением настоящего постановления возлагается на губветотдел и его органы.

12. Настоящее постановление входит в силу с момента его опубликования.

Председатель губисполкома Нейбах

Зам. отв. секретаря ГИК Болотин

ПРИКАЗ № 29

Гомельского Губернского Отдела Управления.

от 15 июня 1923 года.

о бродячих домашних животных.

Несмотря на неоднократные распоряжения о воспрещении гражданам выпускать на улицу домашних животных, по городу продолжают продить лошади, коровы, свиньи и т. д., портя тротуары, мостовые, древесные насаждения, загрязняя почву и служа источником заразных заболеваний.

В целях борьбы с этим злом, губернский отдел управления в развитие обязательного постановления ГИК № 168 от I/XI—п/г. настоящим приказывает:

1. Милиции установить периодические обходы городов, и всех бродячих домашних животных задерживать и направлять на скотопригонные дворы.

2. Задержанные животные в случае невостребования таковых (в течение недельного срока для мелкого скота и 2-х недельного—для крупного скота) поступают в распоряжение государственных органов, как бесхозяйственное имущество.

3. Администрации скотобоен взыскивать с явившихся владельцев животных стоимость их прокорма и охраны и сверх того составлять акты и направлять таковые в отделы управления для наложения на виновных административных взысканий.

4. Наблюдение за выполнением настоящего приказа возлагается на милицию и администрацию скотобоен.

5. Настоящий приказ входит в силу с момента его опубликования.

Врид. зав. губотуправом Торгушников

Врид. секретаря ГОУ Ладыгин

ИНСТРУКЦИЯ

по оплате гербовым и канцелярским сборами документов уездных отделов управления, его органов на местах, волисполкомов и сельсоветов

I.

Обложению гербовым и канцелярским сборами в указанных ставках подлежат:

1. Заявления частных лиц и организаций о разрешении на открытие билиардной, на право виноделия, виноторговли, сдачи в аренду торгово-промышленных предприятий, на изменение устройства последних—подлежат оплате гербовым сбором в 25 руб.

Примечание: К частным лицам и организациям относятся кооперативы и государственные учреждения и предприятия, платящие промысловый налог.

2. Ответы по указанным заявлениям (удостоверения, свидетельства, разрешения и т. п. по означенным вопросам) подлежат оплате в том же размере гербового сбора—в 25 руб.

3. Договоры, заключаемые на молитвенные дома, подлежат оплате гербовым сбором в 25 руб.

Примечание: Подлежат оплате указанным гербовым сбором экземпляр, находящийся в ВИК и экземпляр, остающийся на руках в совете молитвенных домов.

4. Всякого рода жалобы, заявления, ходатайства частных лиц и организаций по их частным делам (земельным, гражданским о выезде заграницу и т. п.) за исключением дел, перечисленных в п. п. 1 и 2 настоящей инструкции, подлежат оплате гербовым сбором в 15 руб.

5. Ответы, как письменные, так и устные по указанным в предыдущем пункте (4) заявлениям и жалобам подлежат оплате гербовым сбором в 15 руб.

6. Заявления частных лиц и организаций о выдаче справок, копий, выписок из делопроизводства, решений по земельным и гражданским делам подлежат оплате гербовым сбором в 15 руб.

7. Ответы по указанным в предыдущем пункте (6) заявлениям (выдача справок и копий) подлежат оплате гербовым сбором в 15 руб. и канцсбором

Примечание: Ставка канцелярского сбора—1 руб. за каждые полные и неполные 25 строк листового формата.

8. Выписи о браке, разводе, о рождении, метрики о рождении, метрики о смерти, справки о смерти для представления в коммунхоз на предмет регистрации недвижимого имущества, вторичные и последующие метрические выписи подлежат оплате гербовым сбором в 15 руб.

Примечание: Выписи об умерших для представления в коммунхоз, на предмет погребения, от гербового сбора свободны.

9. Заявления, бумаги и справки о перемене фамилий подлежат оплате гербовым сбором в 15 руб. каждая.

10. Заверка копий подлежит оплате гербовым сбором в 15 руб.

11. Удостоверение личности на предмет получения почтовой корреспонденции, заверение подлинности подписей на почтовых повестках, а также засвидетельствование доверенности на получение денежных и посылочных корреспонденций, выдаваемые и заверяемые нарсудьями, милицией, ВИК и сельсоветами подлежат оплате гербовым сбором в 15 руб. за каждое удостоверение или заверку.

12. Разрешения на заказ печатей и штампов, устройство вечеров, спектаклей, собраний и т. п., выдаваемые частным лицам и организациям, подлежат оплате гербовым сбором в 15 руб.

13. Расписки в приеме бумаг, денег, вещей и т. п., выдаваемые по просьбе частных лиц и организаций, подлежат оплате гербовым сбором в 3 руб.

14. Счета, квитанции и расписки извозчиков, гостиниц, на покупку предметов для собственного потребления, подлежат оплате гербовым сбором в 2 руб.

15. Договоры, соглашения, акты (заменяющие договоры) на производство разных работ, на аренду и на приобретение имущества, подлежат оплате пропорциональным гербовым сбором в $1/2$ % по сумме документов.

Примечание: Указанные ставки гербового и канцелярского сборов действительны впредь до изменения их.

II.

Обложению гербовым сбором не подлежат.

1. Жалобы и заявления налогоплательщиков по единому с.-х. налогу.

2. Заявления и жалобы по уголовным делам и взысканиям, налагаемым в административном порядке.

3. Жалобы, подаваемые на неправильные действия, постановления, распоряжения или упущения советских учреждений, в которых содержится исключительно обвинение в преступлении, или проступках по должности и если жалобщик лично не заинтересован и не ходатайствует по своему личному делу.

4. Виды на жительство.

5. Дела по народному образованию, социальному обеспечению, охране труда и воинской повинности.

6. Бумаги внутреннего делопроизводства.

7. Заявления о принятии на службу или увольнении.

Гербовый сбор не платят:

8 Государственные учреждения и предприятия, освобождаемые от промыслового налога.

9. Лица, за которым судом признано право бедности, по тем делам, по коим это право признано.

10. Счета и другие денежные документы на сумму меньше 20 руб. (не облагаемый гербовым сбором минимум) оплате гербовым сбором не подлежат.

III. Порядок оплаты гербовым и канцелярским сборами документов

1. Уплата гербового сбора во всех случаях возлагается на частных лиц и организации.

2. Гербовый сбор оплачивается только гербовыми марками, путем наклейки последних на оплачиваемом документе и погашения установленным порядком, (погашение производится путем перекрещивания марки, указания на марке числа, м-ца и года погашения и надпись погасителя).

Примечание 1: оплата гербового сбора наличными не допускается.

Примечание 2: гербовые марки имеются в продаже в кассах НКФ, ВИК и п./т. конторах.

3. По заявлениям, требующим ответа, гербовый сбор взыскивается, как за заявление, так и за ответ на самом заявлении, путем наклейки гербовых марок на подаваемом заявлении, в размере гербового сбора заявления и ответа, при чем в выдаваемом ответе (документе, справке), если таковой выдается в письменной форме, делается в тексте оговорка, что гербовый сбор за заявление и выданный ответ взыскан в сумме . . . руб.

Примечание: Как письменные, так и устные ответы государственных учреждений по сношениям (заявлениям частных лиц подлежат оплате гербовым сбором в одинаковом размере со сношением, т. е. заявле-

ния в таких случаях оплачиваются в двойном размере основной ставки гербового сбора.

4. Канцелярский сбор оплачивается квитанциями или марками особого образца НКФ, порядком установленным особо губфинотделом.

Настоящую инструкцию надлежит разослать всем уездным отделам управления, волисполкомам и сельсоветам для строгого и неуклонного руководства.

Замзавгубфинотделом Рабкин.

Зав. пал. управлением Гезенцвей.

Секретарь Трусевич.

ПРИКАЗ № 3

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета от 17 февраля 1923 года.

о порядке пересылки и доставки газет.

В развитие постановления президиума губисполкома от 3-го февраля с. г. и в целях ускорения и обеспечения доставки газет на места, губисполком приказывает:

1. Считать газеты грузом, подлежащим пересылке в самом срочном порядке, не допуская задержки или залежей газет в передаточных почтовых и иных пунктах.

2. Обязать волисполкомы принимать от почтового отделения газеты, получаемые в их адрес, по счету и исключительно под расписку, составляя акты в случае недостачи.

3. Волисполкомам установить регулярную связь с сельсоветами посредством выделения специальных посыльных.

4. Обязать „Полеспечать" своевременно сдавать газеты в Гомельскую почтово-телеграфную контору для отправки на места, а завконту Гомельской блюсти за отправкой газет немедленно по их сдаче „Полеспечатью".

5. В развитие сего приказа губотуправу разработать согласованную с „Полеспечатью" и завконтом Гомельской инструкцию и разослать на места.

6. Виновные в неисполнении настоящего приказа и изданной в его развитие инструкции должностные лица подлежат дисциплинарной ответственности, а при повторении — преданию суду по 107-й и 108-й ст. ст. уголовного кодекса.

7. Наблюдение за выполнением настоящего приказа возлагается на уисполкомы и отделы управления.

8. Настоящий приказ вступает в силу со дня его опубликования.

Предгубисполкома Нейбах.

Отв. секретарь ГИК Гуревич.

ИНСТРУКЦИЯ

в развитие приказа Губисполкома № 3 от 17 февраля 1923 года.

На основании приказа Губисполкома № 3 губотуправ предлагает всем уисполкомам, почтовым учреждениям, волисполкомам и сельсоветам установить следующий порядок пересылки и доставки газет на места.

1. Заведывающие почтовыми учреждениями обязаны следить за своевременной переотправкой газет по назначению; а также за своевременной доставкой газет письмоносцами всем подписчикам.

2. Местные почтовые учреждения обязаны выдавать волисполкомам получаемые для них газеты исключительно под расписку, проверяя количество экземпляров газет, находящихся в пачке, и при несоответствии с количеством, указанным на адресе, составлять акты.

3. Волисполкомы обязаны принимать газеты от почтового учреждения немедленно по прибытии почты, ни в коем случае не допуская залежей газет на почте.

Примечание: В волостях, где не имейются почтовых учреждения, волисполкомы обязаны посылать своих посыльных в ближайшее почтовое учреждение за получением газет и всей почты, обязательно регулярно, в дни прибытия почты и обязательно не реже двух раз в неделю.

4. Волисполкомы не должны принимать газет от почтового учреждения без счета, а должны принимать газеты исключительно по счету, проверяя количество экземпляров каждой газеты тут же на почте, в присутствии представителя местного почтового учреждения.

Ответственность за получение газет в неполном количестве, если эти обстоятельства не оправдываются своевременным составлением акта, возлагается одинаково на волисполкомы и заведывающих почтовыми учреждениями.

5. Почтовые учреждения обязаны о каждом отдельном случае залежа у них газет, как по причине неявки адресата за получением таковых, так равно по причине нерозыска адресата немедленно поставить в известность «Полеспечать» и ее местного агента, если таковой там имеется.

6. Для быстрой передачи газет из волостей в деревни, волисполкомы обязаны немедленно по получении этой инструкции установить регулярную связь с сельсоветами посредством посыльных, для чего волисполкомы в свою очередь должны установить у себя следующий порядок:

а) сельсоветы обязаны присылать в волость посыльных за получением от волисполкома газет и одновременно с этим и всей корреспонденции для всей деревни.

б) посыльные должны иметь при себе соответствующие удостоверения от сельсовета и обязаны являться в волость аккуратно, регулярно, в дни прибытия туда почты. О каждом случае неявки посыльного в волость волисполкомы должны немедленно сообщать Предсельсовета с копией уисполкому, для привлечения посыльного к ответственности.

7. Волисполкомы должны выдавать газеты посыльному исключительно по счету и под расписку.

8. Сельсоветы должны передавать газеты подписчикам немедленно по доставке их посыльным, для чего сельсоветы в свою очередь должны оповестить население деревни о том, что в такие то дни в сельсовет прибывают газеты и что подписчики могут получать свои газеты в сельсовете.

9. Сельсоветы обязаны о каждом случае неполучения ими газет, получения в неполном количестве или получения с опозданием немедленно поставить в известность контору «Полеспечати», с копией в волисполком для расследования причин опоздания или неполучения газет.

10. Волисполкомы должны проверять деятельность местных почтовых учреждений в деле доставки газет, однако, не вмешиваясь во внутренний распорядок почтового учреждения, и с своей стороны принять все меры к обеспечению своевременной и полной доставки газет всем подписчикам. О всех замеченных неправильностях или случаях залежей газет на почте или в других передаточных пунктах волисполкомы обязаны немедленно известить „Полеспечать", с копией уисполкому и уездному почтовому учреждению.

11. Все почтовые учреждения, волисполкомы, сельсоветы и все должностные лица обязаны на все жалобы подписчиков о неполучении ими газет, а также на все запросы или справки «Полеспечати» и ее местных агентов, касающиеся дела доставки газет, давать самые исчерпывающие ответы в течение 24-х часов.

12. В целях установления контроля, уисполкомы должны заслушивать доклады почтовых учреждений и волисполкомов о состоянии у них дела доставки газет и принять всемеры к устранению замеченных дефектов. О каждом отдельном случае пропажи газет, несвоевременной доставки или доставки в неполном количестве уисполкомы и волисполкомы обязаны производить самые строгие расследования с отстранением виновных от службы и преданием их судебной ответственности.

13. Уисполкомы, волисполкомы и почтовые учреждения обязаны оказывать всемерное содействие местным представителям «Полеспечати» в их постоянной работе, помогая им в проведении всех мероприятий «Полеспечати».

14. Все должностные лица, замеченные в несоблюдении этих правил пересылки и доставки газет, а равно замеченные в халатном отношении к делу срочной передачи таковых по назначению или непредставлении «Полеспечати» требуемых сведений, подлежат привлечению к ответственности в первый раз в дисциплинарном порядке, а во второй раз к судебной ответственности по ст. ст. 107 и 108 уголовного кодекса.

Зам. зав. Губотуправом Торгушников.

Помзавконт Гомельской Московенко.

Предправления «Полеспечати» Миров.

Циркулярно

Всем уисполкомам

С мест продолжают поступать жалобы на неаккуратное получение газет. По имеющимся сведениям, жалобы в большинстве случаев поступают из волостей и деревень, куда газеты доходят очень редко и то не полностью.

Излишне доказывать значение газеты вообще, а для деревни в особенности. При отсутствии культурных сил и при низком уровне тех культурных сил, которые имеются, газета является незаменимым рассадником культуры в деревне.

Если распространение наших газет, вообще, оставляет желать лучшего, то в отношении деревни мы очень и очень отстаем. Ничтожны, до смешного ничтожны результаты подписки на газеты в деревне.

Все это об'ясняется ненормальными явлениями, как неполучение газет подписчиками, неаккуратная доставка таковых или же доставка их неполностью, что срывает подписку, ибо наша агитация за газету бессильна против возражений со стороны подписчиков о неполучении ее.

Необходимо раз навсегда искоренить эти ненормальные и недопустимые явления. Всем подписчикам должна быть обеспечена полная, аккуратная и своевременная доставка газет.

Для урегулирования этого вопроса губисполкомом 17 февраля с. г. был издан приказ № 3 с инструкцией, данной в его развитие, где подробно указан порядок пересылки и доставки газет.

Если раньше можно было предполагать, что неполучение газет происходит из-за недостаточно правильной постановки экспедиционного дела в „Полеспечати", то после обследования губ. РКИ работы „Полеспечати". выяснилось, что со стороны экспедиции „Полеспечати" задержки в исполнении подписки не имеется и что газеты сдаются на почту аккуратно а своевременно.

Таким образом, остается предполагать, что газеты вовсе не доставляются или доставляются неаккуратно исключительно по вине почтовых учреждений или волисполкомов и сельсоветов, которые не с должным вниманием относятся к делу доставки газет.

Президиумом губисполкома выделена специальная комиссия для расследования всех случаев недоставки газет и привлечения виновных к ответственности.

Комиссия наметила вторичное обследование работы экспедиционного отдела «Полеспечати» и Гомельской почтово-телеграфной конторы.

Из поступающих жалоб выясняется, что во многих случаях неаккуратное получение газет происходит из-за отсутствия регулярной связи между волцентром и деревней. Очевидно, что на местах ничего не предпринято к исполнению пункта 6-го инструкции, изданной к приказу № 3.

В целях проверки выполнения на местах означенного приказа и в целях расследования случаев неаккуратной доставки газет и искоренения их в дальнейшем, губисполком настоящим предлагает вам:

1. Немедленно приступить к проверке работы всех почтовых учреждений и волисполкомов вашего уезда в отношении пересылки и доставки газет, для чего немедленно выделить уездную комиссию из представителей по 1-му человеку от уисполкома, уполномоченного „Полеспечати" (там, где такового нет — укома РКП) и уездной почтово-телеграфной конторы.

2. Комиссии заняться подробным и тщательным обследованием порядка получения газет в уездных городах, передачи их затем в волости и волостями в деревни, при чем необходимо руководствоваться приказом № 3 губисполкома от 17 февраля с. г., проверяя на местах проведение в жизнь этого приказа почт. учреждениями, волисполкомами и сельсоветами. В случаях нарушения приказа, виновных привлекать к ответственности.

Примечание: В виду отдаленности сельсоветов от волцентра, комиссии обратить серьезное внимание на установление регулярной связи между волостями и деревнями.

3. Комиссии приступить к работе немедленно, и, считая работу ударной, проводить ее в срочном порядке, закончив таковую в 2-х недельный срок. О результатах работы комиссии и обследования волостей и деревень доложить президиуму губисполкома не позже 2-х недельного срока.

4. Вместе с этим губисполком предлагает вам впредь, при планомерном производстве обследований работы волисполкомов, обязательно уделять серьезное внимание вопросу получения в волостях и передачи в деревни газет и корреспонденции, с принятием соответствующих мер к устранению всех замеченных дефектов.

5. В связи с наблюдением случаев задержки в присылке ответов на запросы и жалобы о недоставке газет, настоящим губисполком вторично подтверждает к неуклонному исполнению п. 11 инструкции, приложенной к приказу № 3, и предлагает вам в свою очередь сделать соответствующее распоряжение о том, чтобы все учреждения, в частности, волостные, почтовые отделения, волисполкомы, сельсоветы и должностные лица давали на все жалобы подписчиков о неполучении ими газет, а также на все запросы «Полеспечати» самые исчерпывающие ответы в течение 24-х часов. Виновных в замедлительности привлекать к ответственности.

Председатель губисполкома Нейбах.

ПРИКАЗ № 39

Гомельского Губернского Отдела Управления Губисполкома

г. Гомель от 19 июня 1923 г.

В дополнение и раз'яснение обязательного постановления губисполкома за № 157 от 3 октября 1922 г., губотуправ предлагает:

1. Положение о дворниках, об'явленное в обязательном постановлении губисполкома № 157 распространить включительно на муниципализированные владения и частные домовладения, насчитывающие не менее 3-х отдельных квартир, расположенных преимущественно по центральным улицам города.

Примечание: Органам милиции предоставляется право разрешения вопроса о необходимости дворников в случае несостоятельности отдельных владельцев, в случае незначительности площади владения, а также в зависимости от месторасположения владения по отношению к центру города.

2. Поддержание чистоты и порядка на территории прочих владений и прилегающих к ним участков улиц возлагается непосредственно на самих владельцев со всеми вытекающими из этого последствиями.

3. В целях оказания надлежащей помощи милиции в деле охраны, а также соблюдения общественной тишины и спокойствия в черте владений, не имеющих дворников — учредить ночных сторожей на следующих основаниях: а) ночные сторожа нанимаются домовладельцами не имеющими дворников из расчета один ночной сторож на 50 дворов; б) на ночных сторожей возлагается несение дежурств в но-

чное время. при чем в отношении порядка окарауливания, оказания содействия милиции на них распространяется постановление ГИК № 157 п. п. 5, 6, 7, 10, 11 и 12; в) ночные сторожа содержатся за счет домовладельцев их нанимающих за плату по соглашению сторон и из лиц не моложе 21 года и не старше 50 лет, не имеющих физических недостатков, не состоящих под судом, следствием или надзором милиции.

4. Ночная караульная служба по соглашению с милицией может быть выполняема домовладельцами натурой, т. е. путем организации очередных дежурств самими домовладельцами с соблюдением условий п. «б» ст. 3.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его опубликования, и наблюдение возлагается на органы милиции.

Вридзавгуботуправ Торгушников

Секретарь Зенченко

Циркулярно

Приказы по милиции и розыску

14 июня 1923 года

Всем умилициям и отделениям

О кампании воздухофлота

Уже несколько месяцев, как по всей республике проводится кампания помощи воздушному флоту, а в рядах милиции она до сего времени еще не начата. В то время, когда эта кампания носит первостепенной важности характер, милиция не может оставаться в стороне, даже при скудном содержании, получаемом милицией.

Каждый работник милиции, сознавая всю важность создания воздушного флота, должен всеми силами помочь делу, для этого необходимо, чтобы каждый работник комсостава обязательно был членом О. Д. В. Ф., для чего должен приобрести одну акцию, милиционеры же — одну акцию на 5 — 6 человек. Кроме того, милиция должна всемерно помогать Обществу Друзей Воздушного Флота в распространении акций среди нетрудового населения, а также используя моменты, при оказании милицейских услуг (выдача паспортов, справок и т. д.), популяризуя идею создания воздушного флота среди широких масс населения.

Этими, хотя и немногими мероприятиями, и мы вложим свою лепту в дело строительства воздушного флота.

О всем проделываемом к 1-му числу каждого месяца сообщать в небольшой информационной записке.

Начальник посекра губгормилиции Шифрин

Секретарь Половец

Циркулярно.

14 июня 1923 года

Всем умилициям

О подборе курсантов в партшколы

В связи с приближающимся набором в партшколы и учитывая всю остроту и важность ликвидации политической безграмотности в рядах милиции, губпосекр предлагает немедленно приняться за тщательный подбор т. т., нуждающихся в прохождении партшколы и, кои по прохождении таковой, смогли бы занимать более или менее ответственный пост.

Вместе с тем указываем, что при посылке в партшколы необходимо руководствоваться возможностью замены посылаемых таким образом, чтобы она не отразилась на проводимой работе.

Списки выделяемых в партшколы, с указанием следующих граф: 1. Имя, отчество и фамилия. 2. Возраст. 3. Если партийный, то партстаж. 4. Образование: политическое, общее. 5. Сколько времени служит в милиции. 6. Занимаемая должность. 7. Имеется-ли заместитель. 8. Примечание,—выслать в посекр губмилиции.

Начальник политсекретариата милиции
и угрозыска города Гомеля и губернии Шифрин

Секретарь Половец

Редактор-Издатель: **Гомельский губотуправ.**

Второй Государственный Хлебный Заем

РСФСР 1923 год.

2-й Хлебный Заем выпускается на основании постановления ВЦИК и Совнаркома от 22 марта с. г. на общую сумму до 30 миллионов пудов ржи в зерне, 3-мя сериями по 10 миллионов пудов каждая, беспроцентными облигациями. Облигации 2-го Хлебного Займа выпускаются достоинством в один, два, три, пять и десять пудов хлеба каждая. Выпускная цена облигаций Хлебного Займа устанавливается Советом Народных Комиссаров, исходя из рыночных цен на хлеб в Республике, при чем, ввиду того, что в одних местностях хлеб дешевле, в других дороже, вся территория РСФСР делится на три района и для каждого района устанавливается особая цена облигаций. Поэтому для каждого из этих трех районов выпускаются облигации особой расцветки, а именно: для 1-го района зеленого цвета, 2-го района синего цвета и 3-го района красного цвета и на каждой облигации указано, к какому она прикреплена району.

Гомельская губерния отнесена к II-му району в Республике, а потому в нашей губернии имеют хождение исключительно облигации Хлебного Займа синего цвета.

Облигации 2-го Хлебного Займа принимаются в уплату единого сельско-хозяйственного налога по количеству хлеба в них указанному.

Облигации Хлебного Займа принимаются в залог по всем казенным подрядам и поставкам и в обеспечение рассроченных акцизов, таможенных пошлин и т. д.

Облигации Хлебного Займа принимаются в СЧЕТ УПЛАТЫ, КАК НАТУРАЛЬНОЙ, ТАК И ДЕНЕЖНОЙ ЧАСТИ ЕДИНОГО СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЛОГА.

Облигации Хлебного Займа свободно продаются, закладываются и никакими НАЛОГАМИ или сборами НЕ ОБЛАГАЮТСЯ.

Облигации Хлебного Займа погашаются в период с 1-го ноября с. г. по 1-е марта 1924 г., т. е. в этот период времени по пред'явленным облигациям Правительство выдает хлеб в тех местах, где единый сельско-хозяйственный налог уплачивается только деньгами, производится выплата денег по рыночной цене хлеба в данном месте в день пред'явления облигации.

Погашение облигаций, а также прием их в уплату единого сельско-хозяйственного налога производится лишь в том районе, который указан на облигациях.

Правительство обеспечивает погашение всех выпущенных облигаций Хлебного Займа выделением для этого особого продовольственного фонда и специального фонда в 10 миллионов золотых рублей.

Облигации Хлебного Займа продаются во всех кредитных учреждениях, Губфинотделах, Уфинотделах, Почтово-телеграфных Конторах, Заготконторах и ссыпных пунктах продорганов, в потребительских обществах, в сельско-хозяйственных и промысловых кооперативных товариществах, в волостных советах, в сельско-хозяйственных складах Губземотделов и в конторах Акционерного Общества Хлебопродукт.

Гомельский Губернский Отдел Финансов.

Наши займы

В эпоху так называемого военного коммунизма, когда общее направление финансовой политики Советского правительства было на анулирование денежной системы, необходимые финансовые рессурсы черпались путем печатания бумажных денег.

С переходом к новой экономической политике, а финансовая политика есть часть ее, потребовались новые приемы и методы в добывании финансовых средств, необходимых для нормального функционирования государственного механизма. Коль скоро был взят курс на восстановление и развитие товарооборота, потребовался критерий товарооборота. Этим основным условием успешного развития торговли, промышленности и сельского хозяйства, точного учета расходов и приходов, является полноценный рубль, и именно с того момента, как на очередь дня стал вопрос стабилизации советского рубля, стал и другой, вытекающий из первого вопроса: восстановление нормальной циркуляции бумажно-денежной массы.

При «старой» экономической политике государство почти не имело никаких доходов. Казна рабоче-крестьянского правительства опустела. С переходом к новой экономической политике стал вопрос о привлечении в опустевшую кассу правительства средств для осуществления поставленных перед ним задач по восстановлению нормальной жизни страны.

Основными путями, по которым пошло привлечение средств, являются налоги, «организация доходности государственных предприятий и затем использование государственного кредита». На путь восстановления и развития государственного кредита советская власть стала в середине прошлого, 1922 г. Первой попыткой восстановления государственного кредита является выпуск 1-го краткосрочного хлебного займа на сумму 10.000.000 пудов хлеба. Заем этот полностью должен был быть погашен к 31-му января 1923 года, но в силу необходимости дать возможность мелким держателям—в особенности деревенскому населению, которое очень часто не осведомлено о распоряжениях правительства, в частности носящих срочный характер,—пред'явить к оплате находившиеся у них облигации, правительство отсрочило погашение этого займа до 15-го марта.

Первый хлебный заем получил распространение, как в городе, так и в деревне. То, что этот заем получил большое распространение в городе, об'ясняется тем, что городское население, привыкшее за годы войны империалистической и гражданской к продовольственным затруднениям, получило возможность запастись хлебом по дешевым ценам. И оно не ошиблось в своих расчетах. Правительство в срок оплатило полностью великолепного качества хлебом пред'явленные облигации.

Крестьянство, в особенности поселений, находящихся вблизи городов, до которых заем докатился, получило возможность вносить продналог не в натуральной форме, что и связано с сортировкой, доставкой и пр. тратой энергии, а облигациями займа. Надо отметить, что первый хлебный заем получил свое распространение только в незначительной и неглубокой толще крестьянского населения. Когда же весть о займе докатилась до глухих деревень нашей необ'ятной федерации, и крестьянство потянулось к займу облигаций на рынке не оказалось. Они все были распроданы. Крестьяне, жаждавшие получить облигации, платили за них втридорога.

Теперь, когда заем отошел в область истории, отрадно констатировать лишний раз, что он прошел блестяще.

Второй кредитной операцией Советской власти (в хронологическом порядке) является ныне реализуемый государственный 6 процентный выигрышный заем. Если сравнить ход и темп реализации 1-го хлебного займа с темпом реализации золотого займа, то окажется, что золотой заем реализуется гораздо интенсивнее первого хлебного. В самом деле: стоимость 10.000.000 пудов хлеба, считая за пуд хлеба в среднем 20 руб. в дензнаках 1923 г., т.-е. 50 коп. золотом по курсу специальной котировальной комиссии в 40 руб. знаками 1923 года за рубль золотом—составляет—5.000.000 рублей золотом.

Таким образом, в течение восьми месяцев было реализовано 5.000.000 руб. золотом, т.-е. стоимость всего займа по теперешним ценам.

За четыре месяца, протекших с начала реализации выигрышного займа, реализовано на 17.000.000 рублей, т.-е. в срок вдвое короче реализовано в три с лишним раза больше.

Правда, нельзя сравнивать стоимость хлеба в 1922 году и в этом году. Нельзя также сравнивать покупательную способность населения в прошлом году и в настоящее время. Но если даже все это принять во внимание, то окажется, что темп реализации выигрышного займа в два раза быстрее реализации 1-го хлебного займа.

Таким образом, видно, что и вторая кредитная операция Советской власти протекает довольно успешно.

Надо сказать, что выигрышный заем получает преимущественное распространение в городах, среди городского населения. Основная причина этому явлению не в том, что наше крестьянство экономически слабее городского населения, а в том вековом рабстве, в той вековой тьме, в которой царский режим держал деревню. Наше крестьянство в своей массе совершенно не знакомо с процентными бумагами, какой является облигация выигрышного займа, и чуждается их. поэтому там, где проделывается разумная и планомерная работа по раз'яснению сущности займа, там выигрышный заем имеет солидное распространение и среди сельского населения. Именно в этом залог дальнейшего успешного развития реализации выигрышного займа.

Наконец, третья по порядку кредитная операция—это только что начавшаяся реализация 2-го хлебного займа. Второй хлебный заем так же, как и первый, краткосрочный. Срок его погашения 1-го марта 1924 года. Таким образом, вся эта операция рассчитана на десять месяцев. Это обстоятельство служит добавочным стимулом, который будет не в малой степени способствовать быстрейшей реализации этого займа. Если в выигрышный заем в большей части вкладываются сбережения, то в облигации второго хлебного займа могут быть вложены текущие средства. Этот момент является весьма существенным для городского жителя. Вместо того, чтобы запасаться хлебом в натуре, горожанину, несомненно, выгодно запастись недорогой — по отношению к стоимости хлеба ко времени погашения займа — облигацией займа. Горожанин должен это учесть.

Для города имеет еще значение то, что облигации хлебного займа принимаются в залог по разным государственным и коммерческим подрядам и поставкам, в обеспечение договоров, уплаты акцизов и пошлин и т. д.

Что касается крестьянского населения, то, несомненно, оно учтет те выгоды, которые представляют 2-й хлебный заем его держателям.

Второй хлобный заем не в меньшей степени, чем первый выгоден крестьянству. Если облигации 1-го хлебного займа принимались в уплату продналога, то облигации второго хлебного займа принимаются в уплату единого сельско-хозяйственного налога. И не только в его натуральной части, но и в его денежной части по количеству ржи, которое показано в данной облигации. Это основная и самая существенная выгода, которую дает заем крестьянству. Дело в том, что уплата единого сельско-хозяйственного налога в натуре связана для крестьянина с затратой труда и времени. Между тем, уплата налога облигациями освобождает его от затраты средств, сил и времени на перевозку и сдачу хлеба.

Таким образом, основные выгоды, которые давал первый хлебный заем, сохранились и для второго хлебного займа. Именно в этом заключается залог успеха. Вся суть сейчас в том, чтобы своевременно довести и приблизить облигации ныне реализуемого хлебного займа до гущ крестьянского населения.

Наши займы имеют чрезвычайно крупное финансово-экономическое и политическое значение. Их успешная реализация дело не только Народного Комиссариата Финансов, но и всех организаций и учреждений республики. Первая кредитная операция прошла блестяще, вторая и третья усилиями всех организаций и учреждений также должны быть доведены до такого же блестящего конца.

Гублит. № 1348. 2345—350 Типография „Полеспечать“.